



สรุปข้อเสนอเทศ

(Information Memorandum)

**การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการ
โทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz**

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

กรกฎาคม 2553

หมายเหตุทางกฎหมาย

สรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum : IM) ฉบับนี้จัดทำขึ้นในนามของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ร่วมกับบริษัท NERA Economic Consulting สำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่านความถี่ 1920 – 1965 คู่กับ 2110 – 2155 MHz ด้วยวิธีการประมูล โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 25 มาตรา 51 และมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ประกอบกับมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

สรุปข้อสนเทศนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบข้อมูลเท่านั้น และไม่มีข้อผูกพันใดๆ และสรุปข้อสนเทศนี้มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งส่วนใดของพื้นฐานในการตัดสินใจลงทุน หรือการประเมินมูลค่าประกอบการตัดสินใจเข้าร่วมการประมูล และมีได้ถือเป็นคำแนะนำของ กทช. หรือที่ปรึกษาของ กทช. ใดๆ ทั้งสิ้น ผู้อ่านจะต้องทำการประเมินมูลค่าของการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ด้วยตนเอง เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการร่วมประมูล โดย กทช. และสำนักงาน กทช. สงวนสิทธิ์ที่จะปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขข้อมูลในสรุปข้อสนเทศนี้ได้ตามความเหมาะสม อย่างไรก็ตาม กทช. สำนักงาน กทช. หรือที่ปรึกษา จะไม่แสดงตนแทน หรือรับประกัน หรือรับผิดชอบ หรือรับผิดชอบใดๆ ในความถูกต้องแม่นยำ หรือความสมบูรณ์ของข้อมูลในสรุปข้อสนเทศฉบับนี้ หรือข้อมูลในเอกสารหรือตัววาจา ที่ผู้สนใจเข้าร่วมประมูลหรือที่ปรึกษาของผู้สนใจเข้าร่วมประมูลได้รับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะไม่รับประกันต่อความสำเร็จหรือความสมเหตุสมผลในการคาดการณ์ การประเมิน ความคาดหวัง หรือผลตอบแทนใดๆ ของผู้ยื่นคำขอ ที่ได้จากข้อมูลในสรุปข้อสนเทศฉบับนี้

สรุปข้อสนเทศนี้มิได้เป็นข้อมูลพื้นฐานของสัญญาใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการประมูลหรือการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ผู้อ่านไม่ควรตีความเนื้อหาในสรุปข้อสนเทศฉบับนี้ หรือการสื่อสารโดย กทช. หรือที่ปรึกษาของ กทช. ว่าเป็นคำปรึกษาด้านการเงิน กฎหมาย ภาษี หรือคำแนะนำอื่นใด ผู้อ่านควรปรึกษาที่ปรึกษาด้านการเงิน กฎหมาย ภาษี หรือด้านอื่นใดของตนเองในการตัดสินใจเข้าร่วมขอรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคม

กทช. สงวนสิทธิ์ในการแก้ไขกระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดย กทช. หรือที่ปรึกษาของ กทช. จะไม่แสดงตนแทนหรือรับประกัน หรือยอมรับหรือจะยอมรับความรับผิดชอบหรือความรับผิดใดๆ จากความผิดพลาดหรือความเสียหายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยื่นประมูล หรือฮาร์ดแวร์หรือซอฟต์แวร์ที่เกี่ยวข้อง

สารบัญ

	หน้า
1. บทนำ	1
2. เศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทย	3
3. ภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของประเทศไทย	8
4. ตลาดโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทย	9
5. เทคโนโลยีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่	13
6. ภาพรวมนโยบายและแนวทางกำกับดูแล	15
6.1 คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ	15
6.2 วิสัยทัศน์ในการให้อนุญาตการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT	16
6.3 ประเด็นการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง	17
7. รายละเอียดใบอนุญาต	22
7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต	22
7.2 จำนวนใบอนุญาต	22
7.3 ใบอนุญาตและขอบเขตกิจการที่ได้รับอนุญาต	23
7.4 ระยะเวลาการอนุญาต	24
7.5 ภาระค่าธรรมเนียม	24
7.6 เงื่อนไขในการอนุญาต	24
8. กระบวนการขอรับใบอนุญาต	29
8.1 ขั้นตอนของกระบวนการให้อนุญาต	29
8.2 กรอบเวลาในการดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	31
8.3 กระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก	32
8.4 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูล	34
8.5 การให้ใบอนุญาต	35
8.6 มาตรการรักษาความเป็นธรรม และผลประโยชน์ของรัฐ	36
9. วิธีการและกฎการประมูล	37
9.1 ภาพรวมโดยสังเขปของการประมูล	37
9.2 การประมูลรูปแบบ SMR	37
9.3 กฎการประมูล	37
ภาคผนวก ก แบบคำขอ	
ภาคผนวก ข คำนิยาม	
ภาคผนวก ค เงื่อนไขในการอนุญาต ประกอบใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่สาม ในส่วนของเงื่อนไขทั่วไป และเงื่อนไขเฉพาะ สำหรับกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม	

1. บทนำ

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ทำหน้าที่ในการบริหารคลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม และกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย

ตามแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551 – 2553) ซึ่งกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนากิจการโทรคมนาคมของประเทศ กทช. ได้มุ่งเน้นส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการเพื่อให้บริการโทรคมนาคมมากขึ้น และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีใหม่ในการให้บริการที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สอดคล้องกับทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา 52 ประกอบมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 กทช. จึงประสงค์ที่จะให้อนุญาตการใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT โดยจะให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จำนวน 3 ใบ ด้วยวิธีการประมูล โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์และวิธีการให้อนุญาตตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz ทั้งนี้ หากรายละเอียดที่ปรากฏในสรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) ฉบับนี้ขัดหรือแย้งกับข้อกำหนดในประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz ให้ยึดถือตามประกาศ กทช. หรือหลักเกณฑ์อื่นใดของ กทช. เป็นสำคัญ

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นี้จะสามารถประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ในประเทศไทย โดยผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นจะต้องได้รับใบอนุญาตอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่จำเป็นสำหรับการเป็นผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ด้วย สรุปข้อสนเทศ ฉบับนี้แสดงถึงข้อมูลที่สำคัญที่ผู้สนใจเข้าร่วมประมูลควรศึกษาและทำความเข้าใจ

สรุปข้อสนเทศฉบับนี้ประกอบด้วย

- ภาพรวมของเศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทย
- ภาพรวมของภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในประเทศไทย
- ภาพรวมของตลาดโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทย
- ภาพรวมของหน้าที่และความรับผิดชอบของ กทช.
- สรุปประเด็นด้านนโยบายสำหรับบริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่
- ภาพรวมของประเด็นการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง
- ภาพรวมของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz
- รายละเอียดของกระบวนการยื่นคำขอและการเข้าร่วมการประมูล
- ภาพรวมและรายละเอียดการประมูล

สาระสำคัญบางประการที่ผู้สนใจเข้าร่วมการประชุมควรทราบมีดังนี้

- ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายมีสิทธิได้รับคลื่นความถี่จำนวน 1 ชุดเท่านั้น
- ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จะต้องเป็นบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย โดยสัดส่วนการถือหุ้นของคนต่างด้าวจะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าว ที่ กทช. อาจประกาศกำหนดต่อไป

- กทช. มีอำนาจในการพิจารณาว่าจะดำเนินการประมูลต่อไปหรือไม่ ทั้งนี้ กทช. อาจกำหนดให้ใช้วิธีการอื่นในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในสรุปข้อเสนอนี้

- กทช. มีอำนาจในการวินิจฉัยว่าผู้ขอรับใบอนุญาตสองรายหรือมากกว่านั้นมีการถือครองหุ้น และมีอำนาจควบคุมระหว่างกันหรือไม่ ทั้งนี้ การพิจารณาจะเป็นไปตามข้อกำหนดในประกาศ กทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการควบคุมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

- ผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นั้น ควรทำความเข้าใจในพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- ผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz ควรทำความเข้าใจในประกาศและกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่กำหนดโดย กทช. ด้วย

2. เศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทย

สภาพเศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทยในช่วงเวลาสี่สิบปีที่ผ่านมา มีความเข้มแข็งมาก และมีช่วงเวลาที่มียัตราการเติบโตสูงมาก (และมีอัตราการว่างงานค่อนข้างต่ำ) เมื่อเปรียบเทียบกับสภาพเศรษฐกิจของเอเชียที่มีการเติบโตสูงในระดับเดียวกัน¹ ในปี พ.ศ. 2540 (ค.ศ. 1997) วิกฤตการณ์ทางการเงินและทางเศรษฐกิจได้แพร่ระบาดไปทั่วภูมิภาคเอเชีย ทำให้หลายประเทศในภูมิภาคเอเชียต้องประสบกับวิกฤตการณ์ทางการเงิน ประเทศไทยก็เป็นประเทศหนึ่งที่ได้รับผลกระทบหนักที่สุด แต่ถึงแม้ว่าจะเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงินในภูมิภาคเอเชีย ประเทศไทยก็สามารถฟื้นตัวได้เป็นอย่างดี อันเนื่องมาจากการเติบโตของภาคส่งออกและการบริโภคของเอกชนเป็นหลัก²

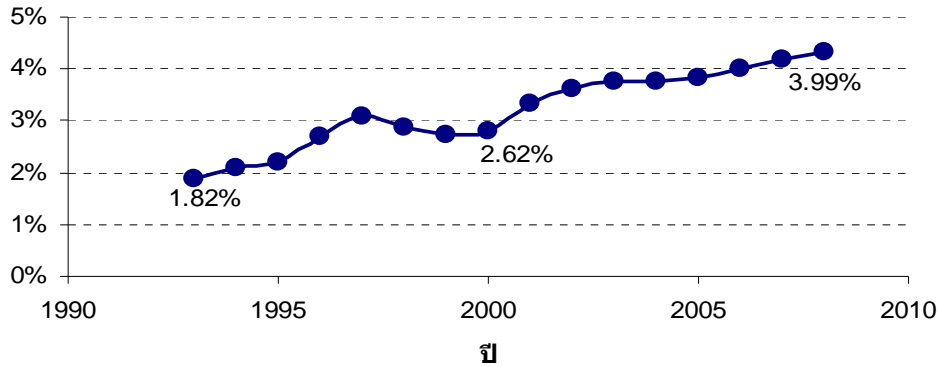
อย่างไรก็ตาม ผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเงินทั่วโลก เมื่อไม่นานมานี้ ได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยและประเทศอื่นๆ ทั่วโลก โดยจะเห็นได้จาก Real GDP ของประเทศไทยมียัตราการเติบโตระหว่าง 2-6% ต่อปี ก่อนที่จะลดลงอย่างมากจนติดลบ 2% ในปี 2552 โดยการลดลงดังกล่าวนี้ เกิดจากการส่งออกที่ลดลง (ทั้งสินค้าและบริการ) และการหดตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ ซึ่งเป็นผลมาจากวิกฤตการณ์ทางการเงินดังกล่าว นอกจากนี้ อัตราเงินเฟ้อรายปีก็มีการลดลงเช่นเดียวกัน โดยจากอัตราเงินเฟ้อรายปีที่สูงถึงระดับ 5.4% ในปี 2551 ก่อนที่จะลดลงจนเป็นอัตราติดลบในปี 2552

ในส่วนของค่าใช้จ่ายภาคเอกชน (Private Consumption Expenditure) ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ จากข้อมูลที่ผ่านมาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่าการใช้จ่ายของภาคเอกชนมีทิศทางที่สอดคล้องกับการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งมีการเจริญเติบโตในอัตราที่ใกล้เคียงกับการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายภาคเอกชน อาจจะมีในช่วงปี 2550 ถึง 2551 ที่มีทิศทางไม่สอดคล้อง ทั้งนี้อาจเป็นสาเหตุของการที่ภาครัฐมีการลงทุน หรือการที่ประเทศไทยมีรายได้จากการส่งออกมากขึ้น จึงทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของประเทศไทยมีการเจริญเติบโตที่สูงขึ้น ในขณะที่ภาคเอกชนอาจจะมีการใช้จ่ายลดลงเนื่องด้วยสถานการณ์ภายในประเทศที่ไม่เสถียรความมั่นใจของภาคเอกชนลดลง ซึ่งทำให้มีการจับจ่ายลดลงตามไปด้วย

¹ อ้างอิงจาก Peter Warr, "Long-Term Economic Performance in Thailand," *ASEAN Economic Bulletin* 24 (1), 2007, pp. 138–163 (Warr).

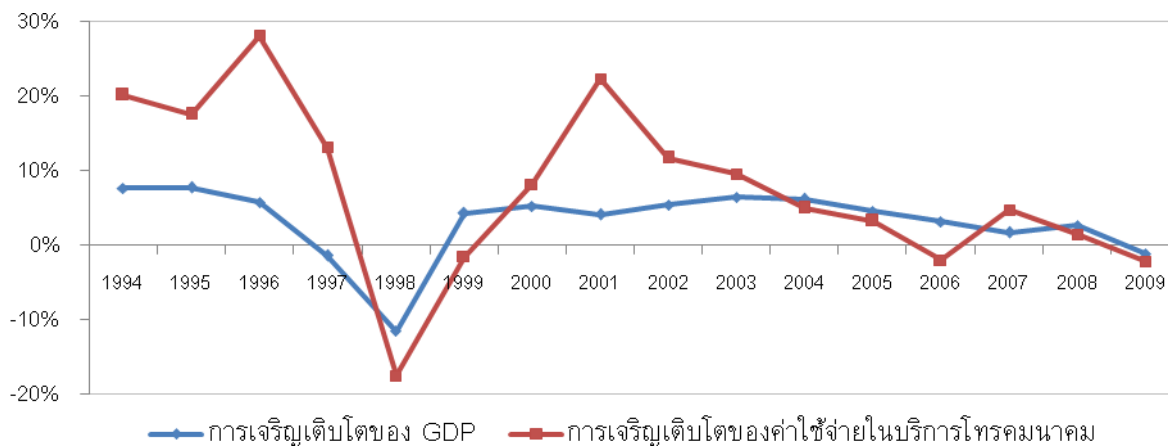
² อ้างอิงจาก World Bank, "Ten Years on and Beyond: Remembering the 1997 Asian Crisis," Feature Story, 2007, <http://go.worldbank.org/Z7RJADSP0> (World Bank 2007).

หากพิจารณาแนวโน้มของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมต่อค่าใช้จ่ายทั้งหมดของประเทศไทยจะเห็นว่ามียุทธศาสตร์และแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัดจนโดยแสดงได้จากภาพที่ 2.3



ภาพที่ 2.3 สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมต่อค่าใช้จ่ายทั้งหมดของภาคเอกชนรายปี

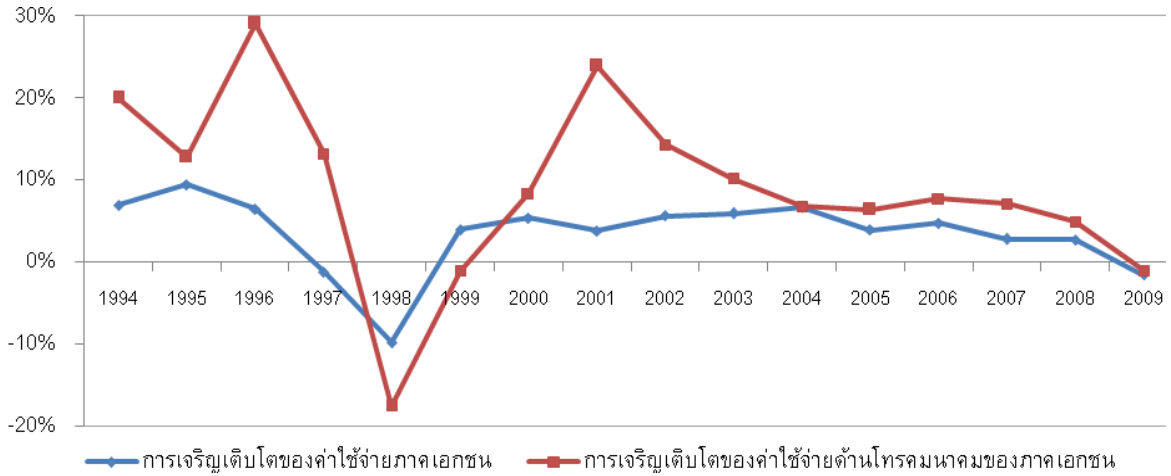
ในการพิจารณาการใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมกับการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของประเทศไทยก็จะเห็นว่ามียุทธศาสตร์ที่ค่อนข้างสอดคล้องกัน แต่หากพิจารณาโดยละเอียดก็จะเห็นว่าในภาวะที่เศรษฐกิจตกต่ำที่ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลดลง เช่นในช่วงปี 2544- 2543 (2000-2001) แต่การใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมยังคงมีการเจริญเติบโตค่อนข้างสูง ทั้งนี้อาจจะเป็นสาเหตุมาจากที่บริการโทรคมนาคมเป็นบริการพื้นฐานที่จำเป็น และอาจจะเป็นช่วงที่การใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่เริ่มเป็นที่นิยมมากขึ้น จึงทำให้ยังมีการใช้จ่ายด้านบริการโทรคมนาคมยังสูงอยู่



ภาพที่ 2.4 การเปรียบเทียบการเจริญเติบโตของ GDP และการใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมของภาคเอกชน

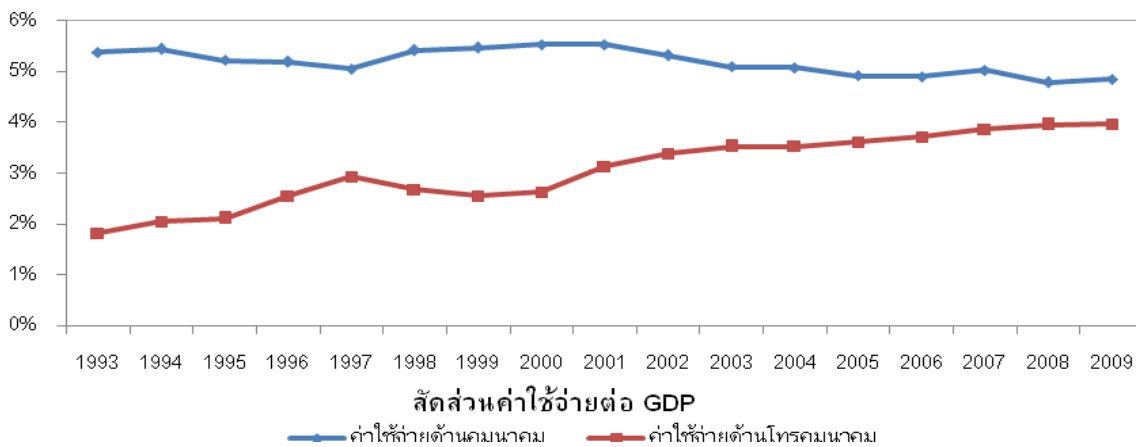
หากมองเปรียบเทียบการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายภาคเอกชนโดยรวมกับการเจริญเติบโตของภาคเอกชนด้านโทรคมนาคม ตามภาพที่ 2.5 จะเห็นว่าตั้งแต่ปี พ.ศ.2543 (ค.ศ. 2000) เป็นต้นมาการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายของภาคเอกชนด้านโทรคมนาคมจะมีการเจริญเติบโตเฉลี่ยสูงกว่าการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายภาคเอกชน ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการบริการโทรคมนาคมต่อประเทศ ทั้งนี้อาจมีสาเหตุจากที่

ประชาชนเริ่มมีการใช้บริการโทรคมนาคมมากขึ้นเรื่อยๆ ประกอบกับในกิจการโทรคมนาคมเองก็มีนวัตกรรมใหม่ๆที่เกิดขึ้น อาทิ โทรศัพท์เคลื่อนที่ บริการอินเทอร์เน็ต ในช่วงเวลาดังกล่าว ทำให้มีปริมาณการใช้งานยังอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเปรียบเทียบกับธุรกิจภาคอื่นๆ



ภาพที่ 2.5 การเปรียบเทียบการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายทั้งหมดกับค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมของภาคเอกชน

กิจการโทรคมนาคมนอกจากจะกลายเป็นบริการพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารแล้ว หลายฝ่ายยังมองว่ากิจการโทรคมนาคมยังมีบทบาทสำคัญต่อการคมนาคมอีกด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคที่ต้นทุนทางพลังงานมีราคาสูง บริการโทรคมนาคมอาจจะเป็นทางเลือกหนึ่งที่สามารถทดแทนการคมนาคมได้ จากข้อมูลของประเทศไทยเองก็แสดงให้เห็นที่แนวโน้มของสัดส่วนค่าใช้จ่ายภาคเอกชนด้านคมนาคมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่มีปริมาณลดลงเรื่อยๆ ในขณะที่ค่าใช้จ่ายภาคเอกชนด้านโทรคมนาคมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศก็มีปริมาณเพิ่มขึ้นเรื่อยๆเช่นกัน



ภาพที่ 2.6 การเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายด้านคมนาคมกับค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมของภาคเอกชนต่อ GDP

จากข้อมูลที่กล่าวมาในข้างต้น ชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของกิจการโทรคมนาคมที่มีต่อเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศไทย เป็นอย่างดี ถึงแม้ว่าในช่วงเวลาที่ผ่านมามากของปี พ.ศ. 2552 จะสะท้อนให้เห็นถึงการชะลอตัวทางเศรษฐกิจทั่วโลก แต่ก็ได้มีการคาดการณ์ว่า ปี พ.ศ. 2553 และ พ.ศ. 2554 สภาพเศรษฐกิจจะ

ปรับตัวดีขึ้นมาก โดยกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ได้คาดการณ์ไว้ว่าในปี 2553 จะมีอัตราการเติบโตของ GDP ที่ 4-5% และธนาคารโลก IMF ADB และกระทรวงการคลัง ได้คาดการณ์อัตราการเติบโตของ GDP ไว้ที่ 2.4% ในปี พ.ศ. 2554 ทั้งนี้ การคาดการณ์โดยสถาบันต่างๆ สำหรับอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. 2554 นั้น มีความแตกต่างกันมาก โดย ADB คาดไว้ที่ 1.5% IMF คาดไว้ที่ 3.4% และ The Economist Intelligence Unit (EIU) คาดไว้ที่ 2.1% สำหรับในส่วนของการลงทุนโดยตรงจากต่างชาติ (FDI) EIU คาดว่าอัตราการเติบโตในปี พ.ศ. 2553 เท่ากับ 7% และจะค่อนข้างคงที่ในปี พ.ศ. 2554 นอกจากนี้ EIU ยังคงคาดการณ์ FDI ในปี พ.ศ. 2555 และ พ.ศ. 2556 ที่แสดงให้เห็นถึงการเติบโตต่อเนื่องเท่ากับ 31% และ 18% ตามลำดับ

จากการคาดการณ์นี้ ประเทศไทยจะฟื้นตัวค่อนข้างเร็วจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกและวิกฤตการเมืองภายใน และการเติบโตของ GDP จะกลับมาอยู่ที่ประมาณ 3% ภายในปี พ.ศ. 2554 โดยมีอัตราการว่างงานและอัตราเงินเฟ้อที่ต่ำ ข้อมูลนี้สอดคล้องกับสภาพ “ปัจจัยพื้นฐาน” ของประเทศไทยที่มีความมั่นคงดีตลอดระยะวิกฤตเศรษฐกิจ ระบบการธนาคารของประเทศไทยและผลประกอบการของบริษัทก็เป็นไปด้วยดี ประกอบกับรัฐบาลไทยได้นำโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจมาใช้อีกด้วย

3. ภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของประเทศไทย

การพัฒนาทางเทคโนโลยีเมื่อไม่นานมานี้ได้เปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมการสื่อสารโทรคมนาคมอย่างมากในประเทศไทยและทั่วโลก ในอดีตที่ผ่านมา มีการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการรูปแบบต่าง ๆ ตัวอย่างบริการทางสาย ได้แก่ บริการสายเช่า โครงข่ายสายโคแอกเชียลและดาวเทียมสำหรับการแพร่สัญญาณโทรทัศน์ โครงข่าย NGN บริการอินเทอร์เน็ตซึ่งถูกปรับให้เหมาะสมเพื่อการรับส่งข้อมูลแบบ packet-switched โครงข่ายไร้สายและโครงข่ายเซลลูลาร์เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ อย่างไรก็ตาม การหลอมรวมของเทคโนโลยีโครงข่ายได้ทำให้ภาคอุตสาหกรรมที่เคยแยกกันอย่างสิ้นเชิงในอดีต เข้ามาสู่การแข่งขันกันโดยตรง และผู้ให้บริการทางสายในท้องถิ่นก็ได้เสียส่วนแบ่งบริการในส่วนของ การเข้าถึงผู้ใช้บริการไป ในขณะที่มีการใช้บริการไร้สายและบรอดแบนด์ทางสายก็เพิ่มขึ้นอย่างมาก สำหรับแนวโน้มการใช้งานในประเทศไทยนั้น โดยทั่วไปจะเหมือนกับประเทศทางยุโรปและอเมริกาเหนือ แต่ถึงจะมีบางส่วนที่แตกต่างกันโดยเฉพาะอย่างยิ่ง อัตราการเข้าถึงผู้ใช้บริการ (penetration rate) ประเภทไร้สายนั้นเพิ่มขึ้นจากประมาณ 6 % ในปี พ.ศ. 2543 เป็นประมาณ 95 % ในปี พ.ศ. 2551 ในขณะที่อัตราการใช้งานบริการทางสายค่อนข้างจะลดลงในสองสามปีที่ผ่านมา

ภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในประเทศไทย ประกอบด้วยตลาดหลากหลายภาคส่วน ซึ่งหากใช้นิยามตลาดแบบอนุรักษนิยมมากที่สุด (แคบที่สุด) จะแบ่งเป็นตลาดบริการไร้สาย ตลาดบริการทางสาย และตลาดบริการบรอดแบนด์และอินเทอร์เน็ต ซึ่งการนิยามตลาดแบบแคบเช่นนี้จะสอดคล้องกับหลักปฏิบัติของ Federal Communications Commissions (FCC) ของสหรัฐอเมริกา, European Commission (EC) และหน่วยงานกำกับดูแล (NRAs) ของประเทศส่วนใหญ่ของสหภาพยุโรป (EU)

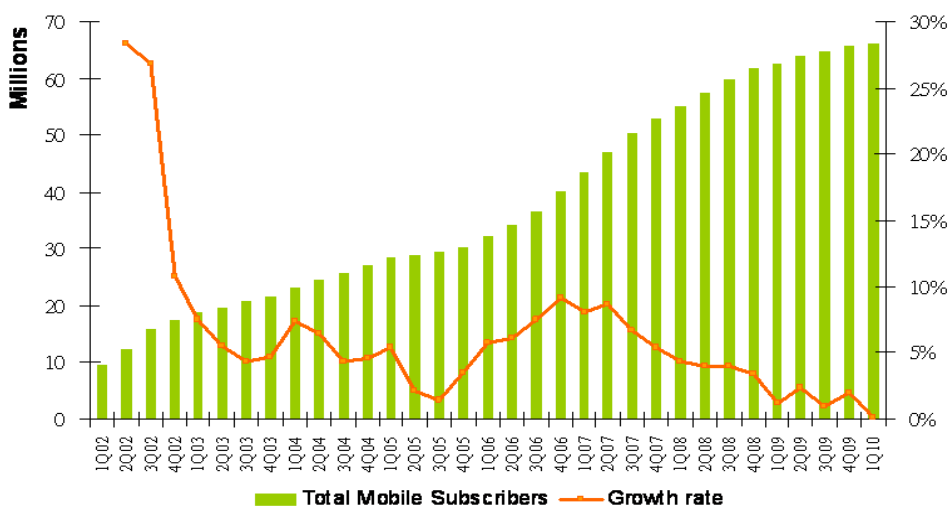
การเติบโตของบริการทางสายของประเทศไทยนั้นเป็นไปอย่างจำกัด และอัตราความหนาแน่นของการใช้บริการ (Teledensity) ยังอยู่ในระดับต่ำ เพิ่มขึ้นเพียง 2.6% ในเก้าปีที่ผ่านมา จาก 8.6% ในปี พ.ศ. 2535 มาเป็น 11.2% ในปี พ.ศ. 2551 ซึ่งการเติบโตที่เป็นไปอย่างจำกัดนี้ส่วนหนึ่งเป็นเพราะระบบสัมปทานแบบ Build-Transfer-Operate (BTO) และยังเป็นเพราะแนวโน้มที่ลดลงของการใช้บริการโทรคมนาคมทางสายในทางตรงกันข้าม บริการไร้สายนั้นมีการเติบโตอย่างสูงมากและมีอัตราการเข้าถึงผู้ใช้บริการ (Penetration Rate) สูงถึง 95% ณ เดือนธันวาคม พ.ศ. 2551 แต่อย่างไรก็ตาม อัตราการเข้าถึงบรอดแบนด์ก็ยังอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ และถูกมองว่าเป็นผลจากระบบสัมปทานแบบ BTO ที่ทำให้การพัฒนาของภาคส่วนนี้ล่าช้าจากการจำกัดจำนวนผู้ให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม (facilities-based) และจำกัดการเติบโตของธุรกิจ ISP และบรอดแบนด์ เนื่องจากการกำหนดให้จ่ายค่าสิทธิของสัมปทาน (Concession royalty)

ปัจจุบันอัตราการเข้าถึงของบริการบรอดแบนด์ในประเทศไทยเท่ากับ 2.7% ซึ่งเพิ่มสูงขึ้นเล็กน้อยจาก 2.0% ในปี พ.ศ. 2550 อย่างไรก็ตาม เมื่อ กทช. ให้อำนาจให้ใช้คลื่นความถี่ 3G และผู้ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวเริ่มให้บริการบรอดแบนด์ด้วยโครงข่าย 3G ของตนเอง อัตราการเข้าถึงของบริการบรอดแบนด์น่าจะเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

4. ตลาดโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทย

ตลาดบริการโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทยดูเหมือนจะเป็นภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกน้อยที่สุด โดยมีเหตุผลหลักก็คือการไหลเข้ามาของเทคโนโลยีใหม่ๆ และอุปสงค์ที่ตามมา โดยเริ่มจากปีนี้เป็นต้นไป ระบบ 3G และ WiMAX จะเป็นตัวผลักดันที่สำคัญของภาคอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในประเทศ ในปัจจุบัน การใช้บริการโทรคมนาคมเทียบเท่ากับ 3% ของ GDP ของประเทศไทย และคาดว่าจะมีการลงทุนขนาด 1.5 พันล้านเหรียญสหรัฐ ในตลาดดังกล่าวภายในสามปีข้างหน้า โดย Thailand ICT Market Survey for 2007 ได้คาดการณ์ว่าตลาดสำหรับสินค้าและบริการทางด้าน IT ของประเทศไทยจะสูงถึง 18 พันล้านเหรียญสหรัฐในปี พ.ศ. 2551 คิดเป็นอัตราการเติบโตต่อปีเท่ากับ 13.1% โดยภาคโทรคมนาคมคิดเป็น 72% ของตลาด ICT³

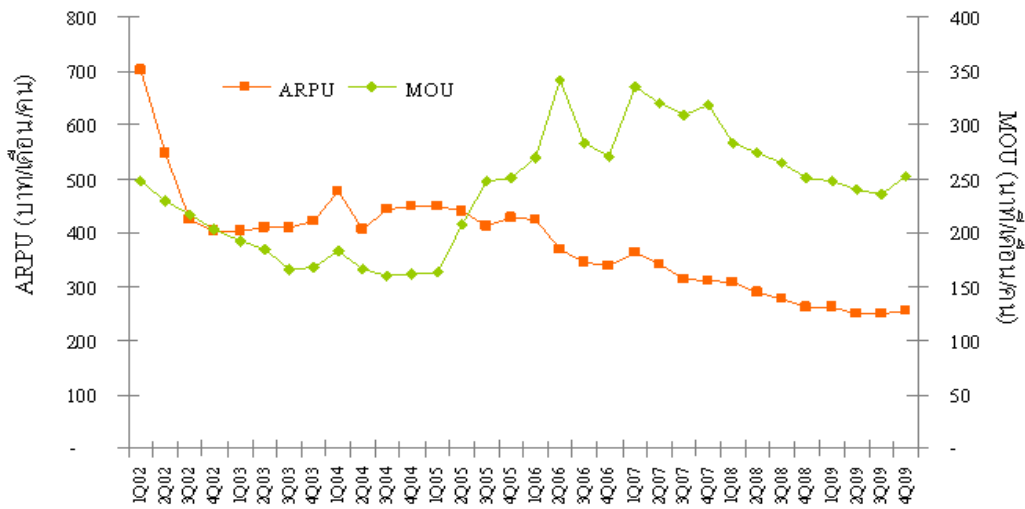
ตลาดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ของประเทศไทยมีการเติบโตเต็มที่ โดยมีผู้ใช้บริการจำนวน 60 ล้านคน หรือคิดเป็นอัตราการเข้าถึง (penetration) 98.72 % (ณ ไตรมาส 1 ปี พ.ศ. 2553) ซึ่งแนวโน้มการเจริญเติบโตของโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ของประเทศไทยเริ่มเข้าสู่ภาวะอิ่มตัวตั้งแต่ปี 2550



ภาพที่ 4.1 จำนวนเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และอัตราการเจริญเติบโต

แนวโน้มการใช้งานของผู้ใช้บริการของประเทศไทย หรือจำนวนนาที่ต่อเดือนต่อคน (Minute of User: MOU) และค่าใช้จ่ายค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ต่อเดือนต่อคน (Average Revenue per User: ARPU) ของตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเทศไทย มีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี 2549 จนถึงปัจจุบันที่มีแนวโน้มค่อนข้างคงที่ ดังภาพที่ 4.2

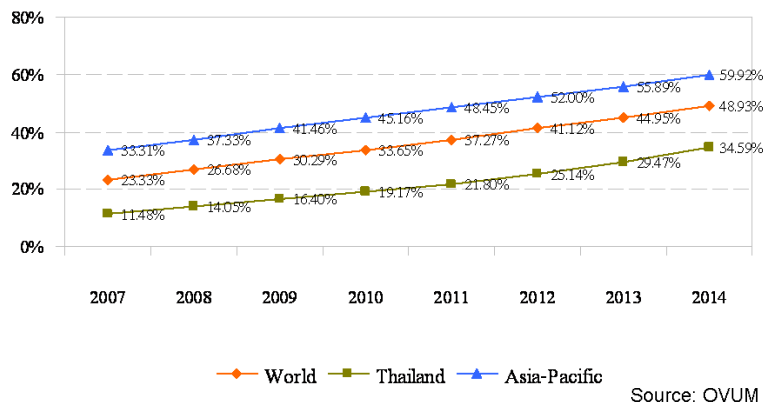
³ United States of America Department of Commerce, Telecom Market Brief, Thailand, <http://www.buyusa.gov/thailand/en/telecom.html>.



ภาพที่ 4.2 จำนวนนาทีในการใช้งานต่อคนต่อเดือน และรายได้ต่อเลขหมายต่อคนต่อเดือน

แนวโน้มการใช้งานโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ของประเทศไทย เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงจากที่เดิมเน้นการใช้งานทางเสียง (Voice) เป็นหลัก แต่เมื่อสองปีที่ผ่านมา บริการข้อมูลข่าวสาร (Non-Voice) เริ่มได้รับความนิยมสูงขึ้น โดยในปี 2551 รายได้จากบริการข้อมูลข่าวสารของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยคิดเป็นร้อยละ 14.75 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด แต่ในปี 2552 รายได้จากบริการข้อมูลข่าวสารของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 17.11 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 16.6 ภายในหนึ่งปี

จากการคาดการณ์ของบริษัทที่ปรึกษา OVUM รายได้ของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่โดยเฉลี่ยทั่วโลกประมาณร้อยละ 33.65 เป็นรายได้ที่มาจากบริการข้อมูลข่าวสาร หรือคิดเป็นถึง 1 ใน 3 ของรายได้ทั้งหมดมาจากบริการข้อมูลข่าวสาร รวมถึงแนวโน้มในอนาคตภายในปี 2557 ที่คาดการณ์ว่ารายได้ของผู้ประกอบการกว่าครึ่งจะมาจากบริการข้อมูลข่าวสารโดยสรุปแล้วจะเห็นว่าบริการข้อมูลข่าวสารเป็นอนาคตของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของโลก



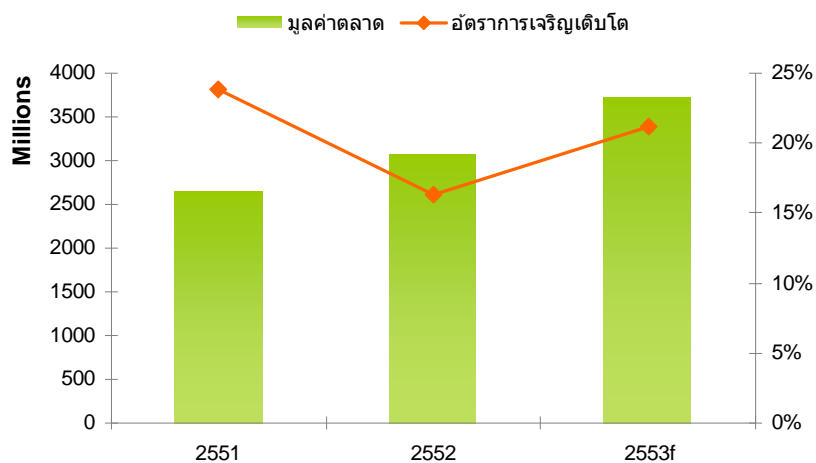
Source: OVUM

ภาพที่ 4.3 การพยากรณ์สัดส่วนรายได้จากบริการ Non-voice ต่อบริการ Voice

ประเทศไทยในปี 2551 จากการรวบรวมข้อมูลของศูนย์ข้อมูลสถิติ และวิจัยเศรษฐกิจโทรคมนาคม (ศข.) สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สทช.) ที่รวบรวมรายได้ของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายใหญ่สามรายในตลาด พบว่ารายได้จากบริการ Non-Voice คิดเป็นร้อยละ 14.82 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด และในปี 2552 รายได้จากบริการ Non-Voice เพิ่มขึ้นร้อยละ 17.11 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด นับว่าเป็นการเจริญเติบโตที่ค่อนข้างสูง

การที่บริการ Non-Voice ได้รับความนิยมจากผู้บริโภคไทยอย่างสูงนั้น ทำให้ต้องพิจารณาถึงข้อจำกัดของเทคโนโลยีที่ใช้ในปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่มีข้อจำกัดในการให้บริการ Non-Voice โดยจำกัดความเร็วในการเข้าถึงบริการอยู่เพียง 384 kbps ดังนั้นหากจะให้ผู้บริโภคไทยสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น จำเป็นที่จะต้องมีการลงทุน พัฒนาเทคโนโลยีให้รองรับกับความต้องการของผู้บริโภค

ในส่วนของ Mobile Applications ซึ่งเป็นบริการข้อมูลข่าวสารหลักบริการหนึ่ง ซึ่งหากพิจารณาข้อมูลตั้งแต่ปี 2551 ที่มีมูลค่าตลาดทั้งหมดมีมูลค่าประมาณ 2,640 ล้านบาท จนถึงปัจจุบันที่ศูนย์อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ คาดการณ์ว่าจะมีมูลค่าถึง 3,720 ล้านบาทหรือมีการเจริญเติบโตเฉลี่ยปีละร้อยละ 20.4 ซึ่งถือได้ว่าเป็นตลาดที่มีการเจริญเติบโตสูงเมื่อเทียบกับบริการ Computer software อื่นๆ



ภาพที่ 4.4 มูลค่าตลาด Mobile Application ของประเทศไทย

ปัจจุบันตลาดประเทศไทยมีผู้ให้บริการหลักสามรายที่ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ได้แก่ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS), บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน). (DTAC) และ บริษัท ทรูมูฟ จำกัด (True Move) โดย AIS เป็นผู้นำตลาดด้วยส่วนแบ่งตลาดประมาณ 44% ตามมาด้วย DTAC ซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดประมาณ 30.1% และ True Move ที่ประมาณ 23.8% สำหรับ บริษัท ฮัทชิสัน ซีเอที ไรร์เลส มัลติมีเดีย จำกัด (HUTCH) , CAT กิจการร่วมค้าไทยโมบาย นั้น เป็นผู้ให้บริการขนาดเล็ก ซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดรวมกันเพียง 2.0%

ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ขนาดใหญ่ที่สุดสามรายดำเนินการภายใต้การสัมปทานแบบ BTO ซึ่งการสัมปทานภายใต้ BTO ของ AIS นั้นได้ทำร่วมกับ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (TOT) ซึ่งเป็นบริษัทที่

รัฐบาลเป็นเจ้าของ ขณะที่ DTAC และ True Move มีสัญญาสัมปทานกับ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (CAT) ซึ่งเป็นองค์กรที่รัฐเป็นเจ้าของทั้งหมดเช่นเดียวกัน

อัตราผลตอบแทนเงินทุน (Return on Capital Employed – ROCE) ของผู้ให้บริการหลักทั้งสามราย หลังหักค่าสัมปทานประมาณ 20-30% แล้ว แสดงดังตาราง

ตาราง 4.1 ROCE ของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในปี พ.ศ. 2549–2551

	2549	2550	2551
ผู้ให้บริการรายที่หนึ่ง	24.6 %	25.0 %	27.2 %
ผู้ให้บริการรายที่สอง	17.0 %	14.6 %	18.2 %
ผู้ให้บริการรายที่สาม	0.2 %	8.0 %	2.2 %
ค่าเฉลี่ยรวม	18.1 %	18.6 %	20.0 %

Source: รายงานผลการศึกษา Economic and Regulatory Analysis for Mobile Phone Service (IMT or IMT and beyond) โดย NERA, สิงหาคม 2009

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นั้น ถือเป็นโอกาสสำคัญไม่เพียงแต่สำหรับผู้ให้บริการรายปัจจุบัน แต่ยังคงเป็นโอกาสสำหรับผู้ให้บริการรายใหม่ที่ต้องการเข้าสู่ตลาด เพราะในการแข่งขันระหว่างผู้ให้บริการรายปัจจุบันและรายใหม่จะอยู่บนความเท่าเทียมและบนกฎเกณฑ์และกติกาเดียวกัน ไม่เหมือนประเทศอื่นๆ หลายประเทศ เนื่องจากระบบสัมปทานแบบ BTO ที่กล่าวไว้ข้างต้นส่งผลให้ผู้บริการรายใหญ่ในปัจจุบันไม่สามารถเป็นเจ้าของโครงข่ายที่ใช้ประกอบการอยู่ ดังนั้น ผู้ชนะการประมูลทุกรายจะมีการแข่งขันบนกติกาเดียวกัน เนื่องจากทุกรายจะต้องสร้างโครงข่ายของตนเอง โดยต้องอาศัยการอัปเดตโครงข่าย 2G ที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขสัญญาสัมปทาน ดังนั้น เป็นโอกาสของผู้ให้บริการรายใหม่ที่จะแข่งขันได้ ภายใต้ นโยบายเพื่อให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการบนหลักเกณฑ์การแข่งขันเสรีและเป็นธรรม ตามที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2553) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2552-2556) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554 และนโยบายของ กทช.

การกำกับดูแลภาคบริการโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทยเป็นไปโดยกฎระเบียบที่เปิดเผย โปร่งใส ซึ่งได้รับการตรวจสอบอย่างเคร่งครัดตามกฎหมาย โดยการบังคับใช้กฎระเบียบดังกล่าวเป็นไปอย่างเท่าเทียมกันสำหรับผู้ให้บริการแต่ละราย และอยู่บนพื้นฐานของการศึกษาทางเศรษฐศาสตร์อย่างรอบคอบและเป็นแนวปฏิบัติที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

5. เทคโนโลยีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

5.1 ระบบ 1G และระบบ 2G

ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่หนึ่ง (“1G”) เริ่มถูกนำมาใช้ในช่วงครึ่งแรกของทศวรรษที่ 80 (ระหว่างปี 1980-1990) ระบบ 1G นั้นให้บริการเสียงแบบธรรมดาโดยใช้เทคโนโลยีไร้สายแบบแอนะล็อก อย่างไรก็ตามบริการเสียงของระบบ 1G นั้นมีคุณภาพต่ำ และยังเป็นระบบที่ความสามารถที่จำกัดอีกด้วย

ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่สอง (2G) ใช้เทคโนโลยีไร้สายที่เหนือไปอีกขั้นหนึ่ง โดยระบบ 2G ใช้เทคโนโลยีไร้สายแบบดิจิทัลที่ทำให้คุณภาพของเสียงพัฒนาดีขึ้น และอุปกรณ์ไร้สายก็มีความสามารถสูงขึ้นด้วยการนำเอามาตรฐานสากลเข้ามาทำให้ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ 2G มีความสามารถในการใช้งานข้ามเครือข่าย (roaming capability) ได้ทั่วโลก นอกจากนี้ระบบ 2G ยังสามารถให้บริการสื่อสารข้อมูล (non-voice) ธรรมดาๆ ได้ด้วย เช่น การส่งข้อความสั้น (SMS)

5.2 ระบบ 3G

สำหรับมาตรฐานและเทคโนโลยีต่างๆ สำหรับระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่สาม (3G) นั้น ปัจจุบันยังคงมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และเพื่อที่จะทำให้มาตรฐานและเทคโนโลยีที่ได้รับการพัฒนาขึ้นเหล่านี้ทำงานร่วมกันได้ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) จึงได้กำหนดกลุ่มมาตรฐานที่เรียกว่า International Mobile Telecommunications 2000 (“IMT-2000”) โดย IMT-2000 ครอบคลุมถึงองค์ประกอบทั้งภาคพื้นโลก (terrestrial) และภาคอวกาศ (space)

ระบบ 3G ถูกออกแบบเพื่อรองรับการใช้งานที่เพิ่มมากขึ้น การเพิ่มแบนด์วิดท์และรองรับโปรแกรมประยุกต์ที่หลากหลายมากขึ้นจากมาตรฐานเดิม ในแง่ของการให้บริการข้อมูลและเสียงในเวลาพร้อมกันด้วยอัตราสื่อสารข้อมูลที่สูงขึ้น รองรับ application ใหม่ๆ ที่ต้องการ bandwidth ในการให้บริการได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งนำไปสู่การแก้ปัญหาคอขวดของ bandwidth ในปัจจุบันได้ ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่ และเพิ่มการเติบโตของการสื่อสารข้อมูลด้วย นอกจากนี้ ความนิยมที่เพิ่มขึ้นของ smartphones ที่มีโปรแกรมประยุกต์ด้านมัลติมีเดียแบบไร้สาย ทำให้ระบบ 3G สามารถส่งข้อมูลแบบ packet-switched data ด้วยประสิทธิภาพการใช้คลื่นความถี่มากขึ้นและด้วยความเร็วที่สูงขึ้นมาก

ในการเปลี่ยนจากระบบ 2G เป็นระบบ 3G นั้น ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่จะต้องปรับปรุง (upgrade) โครงข่ายที่มีอยู่ของตน (ส่วนที่ compatible กับระบบ 2G) และในขณะเดียวกันก็ต้องวางแผนปรับเปลี่ยนโครงข่ายบรอดแบนด์ไร้สายใหม่ (ส่วนที่ incompatible กับระบบ 2G) สำหรับเทคโนโลยีการสื่อสารเคลื่อนที่ระบบ 3G นั้นมีอยู่สองมาตรฐาน มาตรฐานหนึ่งสามารถสืบทอดไปได้ว่าพัฒนามาจากมาตรฐาน 2G GSM/ GPRS และอีกมาตรฐานกลุ่มหนึ่งนั้นพัฒนามาจากมาตรฐาน 2G CDMA หรือ IS-95 จึงทำให้เกิดเทคโนโลยี 3G ขึ้นมาสองมาตรฐาน

โครงข่าย GSM/GPRS จะปรับปรุง (upgrade) ไปเป็นโครงข่าย W-CDMA หรือ UMTS และ/หรือเครือข่าย EDGE โดยมีวิวัฒนาการดังต่อไปนี้:

- General Packet Radio Service (GPRS) ที่มีความเร็วถึง 114 Kbps
- Enhanced Data Rates for Global Evolution (EDGE) ที่ให้ความเร็วถึง 384 Kbps

- Universal Mobile Telecommunications System (“UMTS”) Wideband CDMA (W-CDMA) ที่มีความเร็วถึง 1.92 Mbps
- High Speed Downlink Packet Access (HSDPA) ที่มีความเร็วในการ downlink ถึง 14 Mbps
- Long Term Evolution (“LTE”) Evolved UMTS Terrestrial Radio Access (E-UTRA) ซึ่งวางแผนไว้ว่าจะมีความเร็วได้ถึง 100 Mbps

โครงข่าย IS-95 หรือ CDMAone จะปรับปรุง (upgrade) ไปเป็นโครงข่าย CDMA 2000 และมีวิวัฒนาการดังนี้

- One Times Radio Transmission Technology (1xRTT) ที่ให้ความเร็วถึง 144 Kbps และเริ่มมีการใช้งานในปีพ.ศ. 2545 ถูกเรียกว่าเป็นเทคโนโลยี 2.5G
- Evolution – Data Optimized (EV-DO) เพิ่มความเร็วใน downlink เป็น 2.4 Mbps
- EV-DO Rev ได้เพิ่มความเร็วสูงสุดในการ downlink เป็น 3.1 Mbps และลดระยะ latency โดยเริ่มการใช้งานเมื่อปี พ.ศ. 2549
- EV-DO Rev B คือ เป็นระบบที่มีการพัฒนาสูงสุด ณ ปัจจุบัน และสามารถใช้ช่องสัญญาณ 2 – 15 ช่องและมีความเร็วสูงสุดของ downlink ที่ 4.9 Mbps
- EV-DO Rev C หรือ Ultra Mobile Broadband (UMB) ซึ่งคาดว่าจะมีความเร็วของ downlink ได้ถึง 288 Mbps

ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคต่อไป หรือยุคที่สี่ (4G) นั้น เพิ่งจะมีการนำมาอภิปรายกันในเบื้องต้น แต่อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรฐานเฉพาะใดๆที่จะบ่งชี้ว่าเครือข่ายหรือเทคโนโลยีใดเป็นระบบ 4G เหมือนที่มีในระบบ 3G ทั้งนี้ LTE และ UMB มักจะถูกเรียกว่าเป็นเทคโนโลยี 4G เนื่องจากได้มีการเพิ่มความเร็วในด้าน downlink หลายเท่าตัว (order of magnitude) ถึงแม้ว่ายังไม่มีการกำหนดมาตรฐานสำหรับ 4G ก็ตาม ปัจจุบัน ITU ได้พิจารณาเทคโนโลยีที่จะรวมไว้ในมาตรฐาน 4G IMT-Advanced ได้แก่ LTE, UMB, และ WiMAX II ทั้งนี้ เป้าหมายสำหรับ 4G ได้แก่ อัตราข้อมูลอย่างน้อยที่สุด 100 Mbps โดยใช้ OFDMA และการส่งแบบ packet-switched ของ IP-Base voice, data และ streaming multimedia ผู้ให้บริการไทยในปัจจุบันมีการใช้เทคโนโลยีโครงข่ายระบบ 2G เป็นส่วนใหญ่ โดยคาดว่าวิวัฒนาการสำหรับโครงข่าย GSM/ EDGE ในประเทศไทยก็คือ W-CDMA ตามด้วย HSDPA และจากนั้นก็จะเป็น HSUPA และ LTE ส่วนวิวัฒนาการที่คาดว่าจะไว้สำหรับโครงข่าย CDMA 1x network ในประเทศไทยได้แก่ CDMA 2000 ตาม EV/DO enhancements

6. ภาพรวมนโยบายและแนวทางกำกับดูแล

6.1 คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม โดย กทช. ชุดแรกได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2547

กทช. มีอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ซึ่งรวมถึง

- การกำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทสำหรับภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคม
- การกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม
- การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
- การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม
- การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต และเงื่อนไขในการประกอบกิจการโทรคมนาคม
- การกำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางเทคนิค
- การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายโทรคมนาคม
- การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม
- การจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคมและการอนุญาตการใช้เลขหมายโทรคมนาคม
- การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค
- การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดเพื่อทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน
- การกำหนดมาตรการให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

รายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับ กทช. และการดำเนินงานของ กทช. ปรากฏที่เว็บไซต์:

<http://www.ntc.or.th>

ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2550 บัญญัติให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลเพียงองค์กรเดียวสำหรับกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำพระราชบัญญัติการตั้งองค์กรฉบับใหม่ดังกล่าว

ในปี พ.ศ. 2549 กทช. ได้เริ่มให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมภาคเอกชน ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 กำหนดใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมไว้สามแบบ ดังนี้

(1) ใบอนุญาตแบบที่หนึ่ง ได้แก่ ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ไม่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นของตนเอง และเป็นกิจการที่มีลักษณะสมควรให้มีการบริการได้โดยเสรี

(2) ใบอนุญาตแบบที่สอง ได้แก่ ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีหรือไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ให้บริการจำกัดเฉพาะกลุ่มบุคคลหรือเป็นการประกอบกิจการที่ไม่มีผลกระทบต่อการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม หรือต่อประโยชน์สาธารณะและผู้บริโภค

(3) ใบอนุญาตแบบที่สาม ได้แก่ ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการให้บริการแก่บุคคลทั่วไปจำนวนมากหรืออาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม หรืออาจกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ หรือมีเหตุจำเป็นต้องคุ้มครองผู้บริโภคเป็นพิเศษ

6.2 วิสัยทัศน์ในการให้อุญาตการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT

ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญไทย มาตรา 47 คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคมนั้นเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติที่จะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของประชาชน และการจัดสรรคลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายของรัฐ กทช. จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามเป้าหมายที่พึงประสงค์ในการพัฒนาภาคโทรคมนาคมเพื่อการพัฒนาประเทศในทุกระดับอย่างยั่งยืน ดังนี้

“กิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของไทยเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ยุคการแข่งขันเสรีเป็นธรรมอย่างแท้จริง มีผู้ประกอบการเพิ่มขึ้นทั้งแบบมีและไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ในระดับชาติและระดับภูมิภาค ร่วมมือและแข่งขันในการให้บริการในหลายลักษณะ พัฒนาเทคโนโลยีและสร้างนวัตกรรมใหม่แบบก้าวกระโดด ทั้งบริการสื่อสารทางเสียง ข้อมูล และพหุสื่อ ผ่านเทคโนโลยีไร้สายความเร็วสูง เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับบริการที่มีคุณภาพ ครอบคลุมทั่วถึง ทันสมัย หลากหลาย ในราคาเป็นธรรม

มีการจัดสรรและใช้ทรัพยากรสื่อสารที่จำกัดอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เท่าเทียม เพียงพอต่อการให้บริการเต็มศักยภาพของเทคโนโลยีและรองรับการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ในอนาคต เพื่อประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะอื่น การพัฒนาเข้าสู่สังคมข้อมูลข่าวสาร และการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ”

6.3 ประเด็นการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง

แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2553) ยึดถือหลักการสำคัญบนพื้นฐานของการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น การบังคับใช้กฎ กติกา ให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียมกัน และคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนโดยรวม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ทั้งหมด 8 ด้าน ดังนี้

(1) ด้านการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

มุ่งเน้นการผลักดันให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมให้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง บนพื้นฐานที่เท่าเทียมกันและผู้ประกอบการสามารถเข้าสู่ตลาดได้โดยไม่ถูกกีดกัน หรือถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด และเพิ่มการแข่งขันในระดับบริการและระดับโครงข่าย

(2) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม

มุ่งเน้นการสร้างเครือข่ายการคุ้มครองผู้ใช้บริการให้มีความเข้มแข็ง ครอบคลุมทั่วถึง และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค มีการพัฒนาระบบการคุ้มครองผู้บริโภคไปสู่การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างแท้จริง ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองสิทธิในการใช้บริการ สามารถตรวจสอบความโปร่งใสและมีความร่วมมือกันในระดับที่แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

(3) ด้านการกระจายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคม

มุ่งเน้นให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคมด้วยการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เหมาะสมมาปรับใช้ในอัตราค่าบริการที่เหมาะสม และมีการขยายโอกาสไปสู่ครัวเรือนที่มีความต้องการบริการโทรคมนาคม

(4) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม

มุ่งเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรโทรคมนาคมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม บนพื้นฐานความเป็นธรรม โปร่งใส เหมาะสมกับสถานการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สนองต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมไทยและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะ

(5) ด้านการบริการเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม

มุ่งเน้นการส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เหมาะสมในการให้บริการโทรคมนาคมอย่างมีมาตรฐาน เพิ่มทางเลือกและเพิ่มคุณภาพของการให้บริการต่อผู้บริโภค รวมทั้งสนับสนุนให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อการลดต้นทุนและการใช้งานโครงข่ายอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเป็นกลางทางเทคโนโลยีเพื่อก้าวไปสู่สังคมที่มีการใช้งานบริการ broadband อย่างกว้างขวาง

(6) ด้านการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมและบุคลากรโทรคมนาคม

มุ่งเน้นให้มีการส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคม การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมและทรัพย์สินทางปัญญาให้สอดคล้องและทันต่อการพัฒนาของเทคโนโลยีโทรคมนาคมของโลกที่มีความก้าวหน้า

(7) ด้านการส่งเสริมกิจการโทรคมนาคมเฉพาะกิจ

มุ่งเน้นส่งเสริมให้มีการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมเฉพาะกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน และผลักดันให้นำเทคโนโลยีโทรคมนาคมมาประยุกต์ใช้ร่วมกัน เพื่อบูรณาการโครงข่ายโทรคมนาคมเฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพสูง ลดการสูญเสียจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

(8) ด้านการพัฒนาบุคลากร

มุ่งเน้นให้มีการพัฒนาระบบงานและบุคลากรของสำนักงาน กทช. ส่งเสริมการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของประเทศที่มีมาตรฐาน มีธรรมาภิบาล เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และได้รับการยอมรับจากผู้เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง

ในปัจจุบัน กทช. มีการออกกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ต่างๆ มากมาย โดยกฎเกณฑ์ที่เป็นหลักสำคัญนั้น เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมให้มีการแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม การคุ้มครองผู้ใช้บริการในกิจการโทรคมนาคม การบริหารจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม การบริการเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม และการกระจายบริการทรัพยากรพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคม ดังนี้

6.3.1 เลขหมายโทรคมนาคม และการคงสิทธิเลขหมายโทรคมนาคม

กทช. มีนโยบายที่จะจัดให้มีเลขหมายโทรคมนาคมอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอสำหรับการขยายงานและโครงข่ายผู้ประกอบการ จัดเลขหมายเฉพาะเพื่อกิจการสาธารณะประโยชน์ ความมั่นคงของประเทศและการสำรองเลขหมายฉุกเฉิน โดย กทช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารทรัพยากรโทรคมนาคม ให้มีการจัดสรร การกำกับดูแล การบริหาร และการใช้เลขหมายโทรคมนาคม ซึ่งเป็นทรัพยากรโทรคมนาคมของชาติอันมีอยู่อย่างจำกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม คุ่มค่า และเพียงพอแก่การให้บริการ บนพื้นฐานหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการให้ความคุ้มครองผู้ใช้บริการ

ในปี 2549 กทช. ได้ประกาศแผนเลขหมายโทรคมนาคมซึ่งทำให้สามารถรองรับความต้องการใช้ในอนาคตประมาณ 30 ปี ได้อย่างเพียงพอ มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม คุ่มค่าและสนองตอบบริการที่จะเกิดจากเทคโนโลยีใหม่ในอนาคตได้ ประกาศดังกล่าวกำหนดแผนเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐานและเลขหมายโทรคมนาคมสำรองเพื่อใช้สำหรับโครงข่ายการให้บริการต่างๆ ซึ่งรวมถึงโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และเลขหมายโทรคมนาคมพิเศษ 3 - 4 หลัก ต่อมาในปี 2551 กทช. ได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม พ.ศ. 2551 ซึ่งได้วางหลักการพื้นฐานในการบริหารและจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมในเรื่องต่างๆ เช่น แนวทางการจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม วิธีการขอรับจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐานกระบวนการและเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคม สิทธิและหน้าที่ของผู้รับการจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคม ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแล การบริหารและการใช้เลขหมายโทรคมนาคมของผู้ได้รับอนุญาต ทั้งนี้ ผู้ได้รับการจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมมีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคมตามอัตราที่กำหนดในประกาศดังกล่าวด้วย

การดำเนินการด้านเลขหมายโทรคมนาคมอย่างหนึ่งของ กทช. ที่สำคัญและได้รับความสนใจจากประชาชนผู้ให้บริการอย่างมาก คือ การออกประกาศ เรื่องการจัดทำหลักเกณฑ์สิทธิการคงเลขหมาย ซึ่งเป็นการกำหนดรูปแบบและแนวทางการบริหารการใช้เลขหมายเดี่ยวทุกระบบ ทำให้ผู้ให้บริการสามารถเปลี่ยนผู้ให้บริการ สถานที่ หรือประเภทบริการได้ทั้งบริการโทรศัพท์ประจำที่ และบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยยังคงถือครองเลขหมายเดิมได้ ซึ่งนอกจากการคงสิทธิเลขหมายจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ให้บริการแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมการแข่งขันประกอบกิจการโทรคมนาคม การพัฒนาคุณภาพบริการเพื่อรักษากลุ่มลูกค้าของตน และการใช้ทรัพยากรเลขหมายโทรคมนาคมอย่างคุ้มค่าอีกด้วย

ในเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2552 กทช. ได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยให้ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เตรียมความพร้อมในการเริ่มให้บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ซึ่งกำหนดให้เริ่มต้นในเดือนสิงหาคม 2553 โดยประกาศดังกล่าวได้ให้ความสำคัญต่อการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้บริการ โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศ กทช. ว่าด้วยมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคม เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกัน โดยทางโทรคมนาคม

ประกาศดังกล่าวยังกำหนดการลงทุนในการจัดตั้งศูนย์ให้บริการระบบสารสนเทศ (Clearing House) เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บข้อมูล โดยให้ดำเนินการในรูปแบบผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ร่วมกันลงทุนในลักษณะการรับภาระร่วมกัน (Consortium) ทั้งนี้ สัดส่วนในการลงทุนจะเป็นไปตามที่ กทช. กำหนด

6.3.2 การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

กทช. ได้ออก “ประกาศ กทช. ว่าด้วยการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. 2549” เพื่อสนับสนุนการใช้ทรัพยากรโทรคมนาคมให้เกิดประโยชน์ร่วมกัน และการแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม โดยกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการเจรจากับผู้ประกอบการรายอื่น รวมทั้งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการระงับข้อพิพาทที่เกิดจากการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม อันเนื่องมาจากการเจรจามีประเด็นที่หลากหลายและซับซ้อนเข้ามาเกี่ยวข้อง ทั้งในด้านเทคนิค เศรษฐศาสตร์ และกฎหมายที่มักก่อให้เกิดข้อร้องเรียนหรือนำไปสู่ข้อพิพาทอันเกี่ยวกับการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

นอกจากนั้น ประกาศฉบับดังกล่าวกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องเรียกเก็บค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมตามต้นทุนของส่วนประกอบของโครงข่ายโทรคมนาคมที่แยกส่วนในอัตราที่สะท้อนต้นทุน และให้ถือว่าวิธีการคำนวณแบบต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long Run Incremental Cost – LRIC) เป็นวิธีการคำนวณที่สะท้อนต้นทุนที่ กทช. ให้ความเห็นชอบ ซึ่งต่อมา กทช. ได้มีการออก “ประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. 2552” เพื่อใช้เป็นแนวทางอ้างอิงที่เป็นมาตรฐานของ กทช. ในการพิจารณากรณีพิพาทระหว่างผู้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม หรือในกรณีอื่นต่อไป

6.3.3 การกำหนดอัตราค่าบริการ

กทช. ได้มีออก “ประกาศ กทช. เรื่องอัตราขั้นสูงของค่าบริการและการเรียกเก็บเงินล่วงหน้าในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549” โดยบังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตแบบที่สามทุกราย และกำกับดูแลอัตรา

ค่าบริการทุกประเภทของผู้รับใบอนุญาตแบบที่สาม ประกาศ กทช. ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการ และส่งเสริมตลาดโทรคมนาคมไทยให้มีการแข่งขันกันอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม โดยหลักสำคัญของประกาศฯ กำหนดให้ กทช. กำหนดอัตราขั้นสูงของค่าบริการที่มีความเป็นธรรมระหว่างผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ และเป็นอัตราที่ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพในตลาด ทั้งนี้ เพื่อใช้สำหรับกำกับดูแลอัตราค่าบริการของผู้ประกอบการไม่ให้เกิดเพดานที่กำหนด นอกจากนี้ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องรายงานการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการทั้งในกรณีที่อยู่ภายใต้และเกินกว่าอัตราขั้นสูงเพื่อให้ กทช. ทราบและพิจารณาแล้วแต่กรณี เพื่อใช้สำหรับการติดตามและตรวจสอบว่าอัตราค่าบริการของผู้ประกอบการสะท้อนต้นทุนที่เหมาะสม มีการกีดกันการแข่งขัน เลือกปฏิบัติ และส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการหรือไม่

ปัจจุบัน กทช. อยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดอัตราขั้นสูงใหม่แทนที่อัตราขั้นสูงที่ใช้ในปัจจุบัน ซึ่งอาจมีผลใช้บังคับภายในปี 2553 นี้ โดยเป็นการกำหนดอัตราขั้นสูงใหม่เฉพาะบริการโทรศัพท์ประจำที่ โทรศัพท์เคลื่อนที่ และบริการโทรศัพท์ทางไกลระหว่างประเทศ

6.3.4 มาตรการป้องกันการผูกขาด และการกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม

กทช. ได้ออก “ประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549” เพื่อกำกับดูแลผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมให้แข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม และเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันและการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เป็นไปอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดการกระทำหรือพฤติกรรมที่ต้องห้ามสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งตลาดเกินกว่าร้อยละ 25 หรือผู้รับใบอนุญาตที่ กทช. กำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด การกระทำดังกล่าวอาทิ การอุดหนุนการบริการและการอุดหนุนข้ามประเภทบริการในบริการหรือกิจการที่มีการแข่งขันในตลาด การถือครองธุรกิจและบริการประเภทเดียวกัน และการกระทำที่ถือว่าเป็นการใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขัน นอกจากนี้ ประกาศฉบับนี้ได้กำหนดกระบวนการไต่สวนการกระทำของผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวเพื่อใช้เป็นมาตรฐานการในดำเนินการพิจารณาของ กทช. ด้วย

สืบเนื่องจากประกาศดังกล่าวข้างต้น กทช. ได้ออก “ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2552” เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาด โดยสำนักงาน กทช. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอรายชื่อผู้มีอำนาจเหนือตลาดในแต่ละตลาดที่เกี่ยวข้องให้ กทช. พิจารณาทุกสองปี ทั้งนี้ เพื่อนำไปใช้พิจารณากำหนดมาตรการกำกับพฤติกรรมที่มีลักษณะต่อต้านการแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด ดังกล่าว และวางแนวทางในการกำหนดมาตรการการกำกับดูแลล่วงหน้า (Ex Ante regulation) ที่จะป้องกันผู้มีอำนาจเหนือตลาดมิให้ใช้อำนาจในการจำกัดหรือกีดกันการแข่งขันในตลาด

6.3.5 การใช้คลื่นความถี่ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม

การใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมและการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เป็นไปตาม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และ พ.ร.บ. ว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ตามมาตรา 53 แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่กรณีจำเป็นและเหมาะสม กทช. อาจอนุญาตเป็นหนังสือให้มีการโอนใบอนุญาตดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กทช. กำหนด และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมจะต้องดำเนินการด้วยตนเอง การให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด

นอกจากนั้น มาตรา 54 แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ดังกล่าว ยังกำหนดให้ กทช. สามารถมีคำสั่งถอนคืนการใช้คลื่นความถี่ได้ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมมิได้ประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่

6.3.6 การกระจายโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

เนื่องจากการติดต่อสื่อสารเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งข้อมูลถึงกัน และมีบทบาทสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของคนไทยในท้องถิ่นชนบททางไกล กทช. จึงได้ผลักดันให้มีบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ ให้ผู้ใช้บริการสามารถเลือกบริการโทรคมนาคมได้หลากหลาย มีคุณภาพได้มาตรฐานในราคาที่ยุติธรรม และได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เพื่อให้มีแนวทางสำหรับสนับสนุนการกระจายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานสู่พื้นที่ชนบทและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ให้มีโอกาสได้รับบริการที่เท่าเทียมกัน

ผู้รับใบอนุญาตแบบที่สองที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่สาม เป็นผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามที่ กทช. กำหนด โดยผู้รับใบอนุญาตรายใดไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมได้ จะต้องจัดสรรรายได้เพื่ออุดหนุนให้แก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ทั้งนี้ กทช. ได้กำหนดให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน หมายถึงบริการโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ต โดยไม่จำกัดประเภทของเทคโนโลยีที่นำมาใช้และลักษณะการใช้งาน และอาจรวมไปถึงอุปกรณ์ปลายทาง ซอฟต์แวร์ หรือส่วนประกอบอื่น ๆ ที่จำเป็นที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงการใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

7. รายละเอียดใบอนุญาต

กทข. จะให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz (ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz) จำนวนไม่เกิน 3 ใบด้วยวิธีการประมูล ดังรายละเอียดปรากฏในสรุปข้อเสนอดังนี้

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล หรือประโยชน์สาธารณะอื่นใด กทข. อาจพิจารณากำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ด้วยวิธีการอื่น หรืออาจเปลี่ยนแปลงแก้ไขวิธีการและหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หรือกฎการประมูลได้ตามที่เห็นสมควร

7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต ได้แก่ คลื่นความถี่จำนวน 2 x 45 MHz ในย่าน 2.1 GHz (1920 – 1965/ 2110 – 2155 MHz) ซึ่งเป็นย่านความถี่หลัก (core band) ของคลื่นความถี่ IMT-2000 เพื่อใช้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามประกาศ กทข. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ International Mobile Telecommunications (IMT) ย่านความถี่วิทยุ 1920 - 1980 / 2110 - 2170 เมกะเฮิรตซ์ (MHz) และ ย่านความถี่วิทยุ 2010 – 2025 เมกะเฮิรตซ์ (MHz)

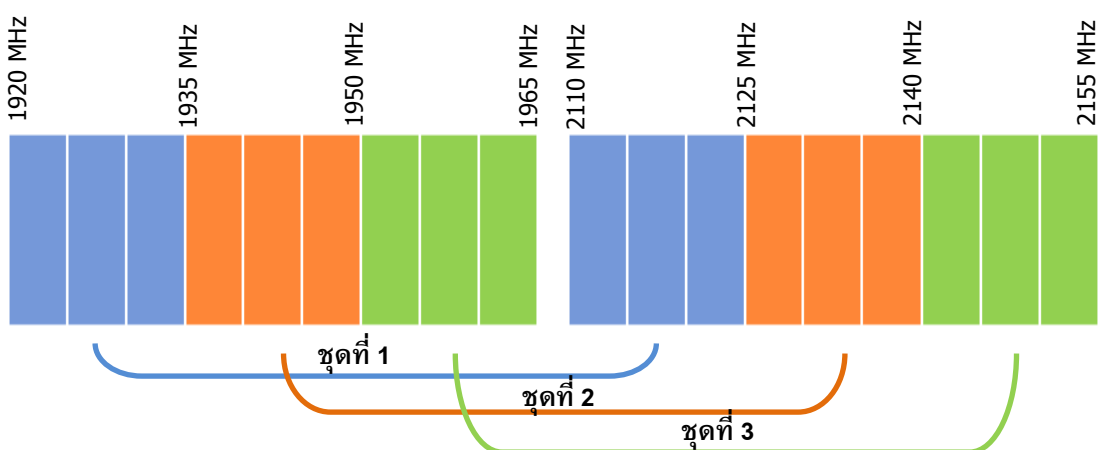
7.2 จำนวนใบอนุญาต

กทข. กำหนดใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จำนวน 3 ใบ โดยมีขนาดของคลื่นความถี่ (bandwidth) 2 x 15 MHz ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะสามารถให้บริการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั่วประเทศ และผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายจะได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวน 1 ชุดเท่านั้น

ตาราง 7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

คลื่นความถี่	ขนาดคลื่นความถี่	Lower Band	Upper Band
ชุดที่ 1	2x15 MHz	1920 -1935 MHz	2110-2125 MHz
ชุดที่ 2	2x15 MHz	1935-1950 MHz	2125-2140 MHz
ชุดที่ 3	2x15 MHz	1950-1965 MHz	2140-2155 MHz

ภาพที่ 7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต



เพื่อความเหมาะสมในการให้อนุญาตการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ กทข. กำหนดจำนวนคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาตดังนี้

- 1) กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลตั้งแต่สี่รายขึ้นไป กทข. จะดำเนินการประมูลสำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่คลื่นความถี่ทั้งสามชุด
- 2) กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลสามราย กทข. จะดำเนินการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวนสองชุด
- 3) กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลสองราย กทข. จะดำเนินการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวนหนึ่งชุด
- 4) กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลหนึ่งราย กทข. สงวนสิทธิในการยกเลิกการประมูลในครั้งนี้

ภายหลังการประมูลข้างต้น หากยังคงมีชุดคลื่นความถี่เหลืออยู่ กทข. จะดำเนินการให้อนุญาตชุดคลื่นความถี่นั้น โดยจะเริ่มกระบวนการให้อนุญาตในครั้งต่อไปภายใน 90 วันหลังจากการประมูลครั้งก่อนหน้าสิ้นสุดลง ทั้งนี้ การประมูลครั้งต่อไปจะเริ่มต้นที่ราคาชนะการประมูลของครั้งที่ต่ำที่สุด โดยให้ถือว่าราคาดังกล่าวเป็นมูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดที่เหลือ และไม่นำข้อ 1) ถึง 4) มาใช้บังคับ

7.3 ใบอนุญาตและขอบเขตกิจการที่ได้รับอนุญาต

ผู้ชนะการประมูล เมื่อได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตครบถ้วนแล้ว กทข. จะพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบสาม ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 เพื่อประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT

กรณีผู้ชนะการประมูลเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามอยู่แล้ว เมื่อได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตจนครบถ้วน กทข. จะพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz เพื่อประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามขอบเขตการอนุญาตที่ กทข. กำหนด เพิ่มเติมภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามที่ได้รับอยู่เดิม

กิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT รวมถึงลักษณะและประเภทบริการดังนี้

- 1) บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่
- 2) บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม (Telecommunications Facility)
- 3) บริการโทรคมนาคม ดังนี้
 - 3.1) บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่
 - 3.2) บริการพหุสื่อความเร็วสูง (Public Broadband Multimedia Service)
 - 3.3) บริการมูลค่าเพิ่ม (Value-added Service) ของบริการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาต
 - 3.4) บริการขายส่งบริการโทรคมนาคม ภายใต้ขอบเขตที่ได้รับอนุญาต

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ใช้โครงข่ายของผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนั้น จะถือว่าผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคมไปด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามขอบเขตการอนุญาต ซึ่งผู้ได้รับอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้องด้วย

7.4 ระยะเวลาการอนุญาต

การให้อุญาตมีกำหนดระยะเวลา 15 ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต

กรณีผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามอยู่แล้ว ให้มีระยะเวลาการอนุญาตเฉพาะกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT เป็นเวลา 15 ปี

7.5 ภาระค่าธรรมเนียมรายปี

ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ ค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคม การจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ และค่าธรรมเนียมอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด

7.6 เงื่อนไขในการอนุญาต

7.6.1 ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุและการประกอบกิจการโทรคมนาคม ภายใต้พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการจัดสรรวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2543 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกาศ กทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ International Mobile Telecommunications (IMT) ย่านความถี่วิทยุ 1920 – 1980/2110 – 2170 เมกะเฮิร์ตซ์ (MHz) และย่านความถี่วิทยุ 2010 – 2025 เมกะเฮิร์ตซ์ (MHz) เงื่อนไขในการอนุญาตสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ตลอดจนเงื่อนไขในการถือครองคลื่นความถี่ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง ข้อกำหนด หรือหลักเกณฑ์ใดๆ ที่ กทช. กำหนด และที่จะประกาศหรือแก้ไขเพิ่มเติมในอนาคตอย่างเคร่งครัด

7.6.2 การสร้างโครงข่ายเพื่อการให้บริการ (Roll Out Obligation)

1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการภายใต้ขอบเขตการอนุญาต โดย (1) เปิดให้บริการภายใน 1 ปี (2) ให้บริการครอบคลุมครบทุกจังหวัดและครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 50% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 2 ปี และ (3) ให้บริการครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 80% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 4 ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต

2) โครงข่ายของผู้รับใบอนุญาตจะต้องรองรับอัตราความเร็วในการส่งข้อมูลผ่านอากาศจากสถานีฐานไปยังอุปกรณ์ของผู้ใช้บริการ (การส่งข้อมูลด้าน downlink) ได้ไม่น้อยกว่า 700 kbps สำหรับผู้ให้บริการแต่ละราย

3) ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำรายงานแสดงสถานะการดำเนินการติดตั้งโครงข่ายตามระยะเวลาที่ กทช. กำหนด และจะต้องส่งมอบหลักฐานสนับสนุนแสดงอัตราการส่งข้อมูลโดยเฉลี่ยตามที่ กทช. ร้องขอ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาตรวจสอบการปฏิบัติและการลงทุนตามเงื่อนไขในการสร้างโครงข่าย โดย กทช. จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการวัดความครอบคลุมประชากรที่อยู่ในพื้นที่ให้บริการ และการวัดอัตราความเร็วในการส่งข้อมูลผ่านอากาศจากสถานีฐานไปยังอุปกรณ์ของผู้ใช้บริการ (การส่งข้อมูลด้าน downlink) ภายหลัง

4) หากผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขในการสร้างโครงข่าย จะต้องชำระค่าปรับรายวันในอัตรา 0.05% ของค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาต

7.6.4 การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing)

1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเจรจาขอร่วมใช้โครงสร้างพื้นฐานของระบบ เช่น พื้นที่ตั้งสถานี เสา และอื่นๆ ตามที่ กทช. ประกาศกำหนดเพิ่มเติม จากผู้ประกอบการโทรคมนาคมหรือผู้ให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกทางโทรคมนาคมที่มีอยู่ในพื้นที่ที่จะให้บริการก่อน

2) ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตจำเป็นต้องจัดหาโครงสร้างพื้นฐานเป็นของตนเอง ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเปิดให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นร่วมใช้ด้วย โดยไม่เลือกปฏิบัติ โดยการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กทช. ประกาศกำหนดต่อไป

3) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเช่าใช้โครงข่ายหลัก (core network) ในส่วนของระบบสื่อสารสัญญาณ (transmission) เชื่อมต่อชุมสายหลักระหว่างจังหวัด จากผู้ให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมที่มีอยู่ก่อน เว้นแต่ในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวได้ ให้ขออนุญาต กทช. เพื่อให้ความเห็นชอบการสร้างโครงข่ายหลักในส่วนของระบบสื่อสารสัญญาณเป็นรายกรณี

4) การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันของระบบส่วนอื่นในลักษณะของ active sharing ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กทช. ประกาศกำหนดต่อไป

5) กทช. สงวนสิทธิ์ในการกำหนดให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันในบางพื้นที่ตามที่เห็นสมควร เพื่อประโยชน์สาธารณะ การให้บริการอย่างทั่วถึง และการส่งเสริมการแข่งขัน โดยการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ และเงื่อนไขที่ กทช. กำหนดต่อไป

6) กทช. สงวนสิทธิ์ในการกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน และการกำหนดเงื่อนไขให้เข้าสู่กระบวนการระงับข้อพิพาท หากคู่เจรจาที่จะใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันไม่สามารถตกลงหาข้อยุติได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

7.6.5 การให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนโครงข่ายเสมือน

1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องประกันการให้บริการโครงข่าย โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อย 40% ของโครงข่ายทั้งหมดให้แก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ที่ไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งรายใด

2) MVNO แต่ละรายสามารถซื้อบริการโทรคมนาคมจากผู้รับใบอนุญาตได้เพียงรายเดียวเท่านั้น และในการเจรจาระหว่างผู้รับใบอนุญาตกับผู้ประสงค์จะเป็น MVNO จะต้องแล้วเสร็จภายใน 45 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งความประสงค์ และ MVNO จะต้องเปิดให้บริการภายในกำหนดเวลาตามเงื่อนไขในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมของตน

3) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเจรจาตกลงกับผู้ประสงค์จะเป็น MVNO ในลักษณะของการขายส่งบริการ อย่างสมเหตุสมผล และไม่เลือกปฏิบัติ และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และการกำกับดูแลที่กำหนดในประกาศ กทช. เรื่อง การประกอบกิจการโทรคมนาคม ประเภทการขายส่งบริการและบริการขายต่อบริการ และหลักเกณฑ์ที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

7.6.6 การให้บริการข้ามโครงข่าย (roaming) ภายในประเทศ

1) การให้บริการข้ามโครงข่ายระหว่างผู้รับใบอนุญาต ให้เป็นไปตามการเจรจาตกลงระหว่างกัน

2) ผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการในลักษณะที่ใช้บริการข้ามโครงข่ายของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิม โดยให้เป็นไปตามที่ กทช. ประกาศกำหนด

3) ห้ามผู้รับใบอนุญาตให้บริการข้ามโครงข่ายแก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิม ทั้งนี้ ไม่รวมถึงผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ระบบ 1900 MHz

4) ในกรณีที่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิม ประสงค์จะให้บริการโดยบริการหนึ่งของผู้รับใบอนุญาต จะต้องดำเนินการในรูปแบบของการเป็นผู้ให้บริการ MVNO และไม่ถือว่าอยู่ในส่วนที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องประกันการให้บริการโครงข่ายในความจุ 40% ทั้งนี้ กทช. จะพิจารณาอนุญาตตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

7.6.7 การแบ่งแยกบัญชีการประกอบกิจการ

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง โดยถือปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชีทั่วไป รวมถึงการจัดทำบัญชีแยกประเภทบริการตามที่ได้รับอนุญาตการให้บริการ ออกจากบริการและธุรกิจอื่นของผู้รับใบอนุญาต รวมทั้งแยกออกจากการประกอบกิจการโทรคมนาคมอื่นใดที่อยู่ภายใต้สัญญาความร่วมมือการงานกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีแยกประเภทบริการตามที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป โดยให้นำประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานข้อมูลบัญชีโทรคมนาคม พ.ศ. 2552 มาใช้บังคับไปพลางก่อน

กทช. อาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีดังกล่าวข้างต้นเป็นการเฉพาะ นอกเหนือจากการตรวจสอบตามมาตรฐานบัญชีทั่วไปโดยผู้ตรวจสอบบัญชีที่ได้รับอนุญาต โดยผู้รับใบอนุญาตจะต้องเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขของผู้รับใบอนุญาต

7.6.8 การจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

ภายหลังจากได้รับใบอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตรายใดที่มีบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะต้องจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ภายในระยะเวลา 3 ปี เพื่อให้มีการกำกับดูแลที่เหมาะสมยิ่งขึ้น สำหรับผู้ประกอบการที่มีการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติในการให้บริการ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ผู้รับใบอนุญาตสามารถยื่นคำขอขยายระยะเวลาดังกล่าวต่อ กทช. ได้ครั้งละ 1 ปีแต่ไม่เกิน 2 ครั้ง

7.6.9 เงื่อนไขสำหรับผู้รับใบอนุญาต หรือผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้น ที่เป็น ผู้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาตามมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544

1) ผู้รับใบอนุญาต หรือผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้น ที่เป็น ผู้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 จะต้อง ยุติการประกอบธุรกิจการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจาก หน่วยงานของรัฐ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว

2) ผู้รับใบอนุญาต หรือผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้น ที่เป็น ผู้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 มีหน้าที่ และความรับผิดชอบต่อการดำเนินการใด ๆ อันเกิดจากการใช้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากหน่วยงานของรัฐ ที่อาจก่อให้เกิดผลผูกพันตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น รวมถึง ความเสียหายหรือภาระอื่นใดที่เกิดจากผลของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวด้วย

7.6.10 การส่งเสริมผู้ประกอบการในประเทศ

ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่และความรับผิดชอบ และสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริม อุตสาหกรรมโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องในกิจการโทรคมนาคม ที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

7.6.11 มาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค

1) ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำแผนความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR) ขององค์กร โดยให้ครอบคลุมถึงเรื่องการจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์ สุขภาพของ ผู้ใช้บริการ และการจัดทำแผนความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

2) ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำแผนคุ้มครองผู้บริโภค โดยให้ครอบคลุมถึงเรื่องมาตรการการรับ เรื่องร้องเรียนโดยไม่มีค่าบริการ มาตรการจัดการกับบริการที่ไม่เหมาะสม และกระบวนการทำความเข้าใจกับ ประชาชนในการตั้งสถานีวิทยุคมนาคม

3) ผู้รับใบอนุญาตต้องสนับสนุนภารกิจของ กทช. ในการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อสังคม ตามที่ กทช. จะกำหนดต่อไป โดยเฉพาะในเรื่องการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมสาธารณะ และบริการอำนวยความสะดวกในการใช้บริการโทรคมนาคมสาธารณะอย่างทั่วถึง แก่ผู้มีรายได้น้อย คนพิการ เด็ก คนชรา ผู้ที่อยู่ ห่างไกลในชนบท และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

4) ผู้รับใบอนุญาตพึงระมัดระวังมิให้ผู้ใดใช้โครงข่ายของผู้รับใบอนุญาตในการประกอบธุรกิจ โดยมีขอบ หรือเผยแพร่ซึ่งข้อมูลอันอาจทำลายความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และพึงสนับสนุนหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ส่งเสริมการสร้างวินัยในการประกอบธุรกิจบนโครงข่ายของผู้รับใบอนุญาต เพื่อการสร้างความเข้าใจอันดีและสร้างสรรค์

ทั้งนี้ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดส่งแผนความรับผิดชอบต่อสังคมในข้อ 1) และแผนคุ้มครองผู้บริโภคในข้อ 2) ต่อ กทช. ก่อนเริ่มให้บริการ

7.6.12 การปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตและผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้นกับผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะในเรื่องการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ การคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกัน และมีหน้าที่ดำเนินการให้ผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้นกับผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการโทรคมนาคมถือปฏิบัติตามเงื่อนไขการอนุญาตโดยเคร่งครัดด้วย

8. กระบวนการขอรับใบอนุญาต

8.1 ขั้นตอนของกระบวนการให้อุญาติ

การดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถแบ่งออกเป็น 6 ระยะหลักๆ ได้ดังนี้

1. การเตรียมการด้านกฎระเบียบ (Regulations Preparation)	- การจัดทำร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการ - การจัดทำร่างสรุข้อสนเทศ (IM) - การประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการ
2. การเชิญชวนเข้าร่วมการประมูล (Auction Invitation)	- การเผยแพร่ IM - การให้ข้อมูลแก่ผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาต (Public Information session)
3. การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-Qualification)	- การพิจารณาคุณสมบัติ - การวางเงินหลักประกันการประมูล (Financial Guarantee)
4. การฝึกอบรมเพื่อการประมูล (Auction training)	- การอบรมผู้มีคุณสมบัติผ่านเข้าร่วมการประมูล (Bidder Information Session) และการจำลองการประมูล (Mock Auction)
5. การประมูล (Auction Phase)	- ดำเนินการประมูล
6. การให้ใบอนุญาต (Grant Phase)	- การชำระเงิน และการดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนการประมูล - การให้ใบอนุญาต

1) ขั้นตอนการเตรียมการด้านกฎระเบียบ เป็นขั้นตอนการจัดเตรียมกฎระเบียบและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนนี้จะสิ้นสุดลงภายหลังการประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz ลงราชกิจจานุเบกษา

2) ขั้นตอนการเชิญชวนเข้าร่วมประมูล จะเริ่มภายหลังการเผยแพร่สรุข้อสนเทศ (Information Memorandum) เพื่อเชิญผู้ที่มีศักยภาพเข้าร่วมการประมูลเพื่อเป็นผู้รับการอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz โดยผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาตจะต้องยื่นแบบคำขอเพื่อพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรกต่อไป โดย กทช. อาจจัดให้มีการประชุมเพื่อให้ข้อมูลแก่ผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาต (Public Information session) ได้มีโอกาสในการซักถามเพื่อความเข้าใจในการกรอแบบคำขอและกระบวนการประมูลได้ชัดเจนขึ้น

3) ขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก เพื่อตรวจสอบความครบถ้วนของคุณสมบัติและการดำเนินการของผู้ขอรับใบอนุญาตตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ได้แก่ (1) ข้อกำหนดคุณสมบัติทางกฎหมาย (2) ข้อกำหนดในการถือครองหุ้นและการมีอำนาจควบคุมระหว่างกันของผู้ขอรับใบอนุญาต (3) การวางหลักประกัน

การประมูลการประมูล พร้อมทั้งยื่นหนังสือสนับสนุนทางด้านการเงินในการประกอบกิจการจากสถาบันการเงิน ประเภทธุรกิจธนาคารพาณิชย์ตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551

ผู้ซื้อรับใบอนุญาตที่มีคุณสมบัติและดำเนินการครบถ้วนจะเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล

4) ขั้นตอนการฝึกอบรมเพื่อการประมูล กทช. อาจจัดการประชุมเพื่อให้ข้อมูลในการเข้าร่วมการประมูล (Bidder Information Session) สำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติขั้นแรกและเป็นผู้เข้าร่วมการประมูลทั้งหมด เพื่อให้เรียนรู้วิธีการ หลักเกณฑ์ และกระบวนการต่างๆ ของการประมูล

4.1) Bidder Information Session

ผู้เข้าร่วมการประมูลจะได้เรียนรู้โปรแกรมการประมูล พร้อมคู่มือการประมูลซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้งานโปรแกรมการประมูลและข้อกำหนดของระบบปฏิบัติการที่ใช้งาน โดยก่อนที่จะทำการประมูล ทั้งนี้ Information Session ที่จัดขึ้น จะรวมถึงช่วงถาม-ตอบของผู้เข้าร่วมการประมูลด้วย

4.2) การประมูลรอบสาธิต (Mock Auction)

กทช. จะเชิญผู้เข้าร่วมการประมูลทั้งหมดเข้าร่วม พร้อมจัดส่งข้อมูลการใช้งานโปรแกรมและรหัสผ่านให้กับบุคคลตามที่ผู้เข้าร่วมการประมูลระบุไว้ในแบบคำขอรับใบอนุญาต

การประมูลรอบสาธิตจะทำให้ผู้เข้าร่วมการประมูลมีโอกาสที่จะซักซ้อมกระบวนการยื่นประมูลโดยใช้โปรแกรมการประมูล และเป็นการทดสอบโปรแกรมการประมูลและเตรียมกระบวนการสำรอง (Backup Procedures) ทั้งนี้ การเข้าร่วมการประมูลรอบสาธิตนั้นเป็นไปตามความสมัครใจ

5) ขั้นตอนการประมูล จะใช้การประมูลรูปแบบการประมูลพร้อมกันแบบหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round - SMR) ซึ่งมีลักษณะเป็นการเปิดประมูลใบอนุญาตที่จะให้อินเทอร์เน็ตทุกใบพร้อมกันและเปิดให้มีการประมูลหลายรอบ ด้วยราคาที่สูงขึ้นตามจำนวนรอบ (open, multiple round, ascending bid)

การประมูลจะดำเนินการโดยใช้โปรแกรมการประมูลผ่านระบบอินเทอร์เน็ตในสถานที่ ระบบคอมพิวเตอร์ เครื่องคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการประมูล ที่ กทช. กำหนดและจัดเตรียม

6) ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต กทช. จะออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ให้แก่ผู้ชนะการประมูล ภายหลังจากผู้ชนะการประมูลได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตอย่างครบถ้วนและถูกต้อง ภายใน 45 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ชนะการประมูล

8.2 กรอบเวลาในการดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

ตารางต่อไปนี้แสดงกรอบวันเวลาเพื่อช่วยการเตรียมความพร้อมของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมรับการอนุญาตในการยื่นแบบคำขอและในการประมูล กทช. สงวนสิทธิ์ในการปรับเปลี่ยนวันเวลา และ/หรือขยายหรือลดระยะเวลาที่กำหนดในกฎการประมูล โดยจะแจ้งให้ทราบเป็นการล่วงหน้าทาง website ของ กทช. (www.ntc.or.th)

ภารกิจ	กำหนดเวลา
ขั้นตอนการเตรียมการด้านกฎระเบียบ	
เผยแพร่ร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตและสรุปข้อสนเทศ (IM)	10 มิถุนายน 2553
จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ	25 มิถุนายน 2553
ปิดการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ	28 มิถุนายน 2553
ประกาศผลการพิจารณาต่อสาธารณชน	ภายหลังการพิจารณาของ กทช.
นำส่งประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตฯ ลงราชกิจจานุเบกษา	ภายหลังประธาน กทช. ลงนาม
ขั้นตอนการเชิญชวนเข้าร่วมประมูล	
เผยแพร่สรุปข้อสนเทศ (IM) ฉบับสมบูรณ์	ภายหลังจากวันประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตฯ ลงราชกิจจานุเบกษา
การชี้แจงต่อสาธารณะ (Public Information Session)	ภายหลังจากการเผยแพร่ IM ฉบับสมบูรณ์
ขั้นตอนการพิจารณาคูณสมบัติขั้นแรก	
กำหนดเวลาการยื่นคำขอรับใบอนุญาต	30 วันนับจากการเผยแพร่ IM ฉบับสมบูรณ์
การพิจารณาคูณสมบัติขั้นแรก และประกาศรายชื่อผู้เข้าร่วมการประมูล	15 วัน นับจากกำหนดวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต
ขั้นตอนการชี้แจงรายละเอียดการประมูล	
Information Session และ Mock Auction สำหรับผู้เข้าร่วมการประมูล	ภายใน 7 วันหลังประกาศรายชื่อผู้เข้าร่วมการประมูล
ขั้นตอนการประมูล	
เริ่มประมูล	ภายใน 14 วันหลังประกาศรายชื่อผู้เข้าร่วมการประมูล
ประกาศผลผู้ชนะการประมูล	ภายใน 3 วันหลังจากสิ้นสุดการประมูล
ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต	
การดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ใบอนุญาต	ภายใน 45 วันหลังจากสิ้นสุดการประมูล เมื่อผู้ชนะการประมูลปฏิบัติตามเงื่อนไขครบถ้วนถูกต้อง

8.3 กระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก

8.3.1 กระบวนการ

กระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรกเป็นไปเพื่อการคัดเลือกผู้ขอรับใบอนุญาตที่ กทช. เห็นว่าเหมาะสมที่จะเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล โดยกระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรกจะประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ดังนี้

- 1) ผู้สนใจเข้าร่วมรับใบอนุญาตยื่นแบบคำขอรับใบอนุญาตพร้อมข้อมูลและเอกสารหลักฐาน และจ่ายค่าพิจารณาค่าขอใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 500,000 บาท (ไม่รวม VAT)
- 2) กทช. พิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตตามที่ระบุในคำขอ และเอกสารหลักฐาน และพิจารณาการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
- 3) ผู้ขอรับใบอนุญาตได้รับการแจ้งผลการพิจารณาค่าขอรับใบอนุญาต
- 4) ผู้ขอรับใบอนุญาตที่ผ่านเกณฑ์คุณสมบัติขั้นแรกเท่านั้นที่จะเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล

8.3.2 ข้อกำหนดคุณสมบัติและการดำเนินการ

ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีคุณสมบัติและดำเนินการครบถ้วนและถูกต้องตามข้อกำหนด ดังนี้

1) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการส่งข้อมูลและเอกสารหลักฐาน

ผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาต เอกสารหลักฐานและข้อมูล ตามที่ กทช. กำหนดเพื่อให้ กทช. พิจารณา โดยแบบคำขอปรากฏตามภาคผนวก ก แนบท้ายสรุปข้อเสนอเทศฉบับนี้ ภายในกำหนดเวลา

2) ข้อกำหนดคุณสมบัติทางกฎหมาย

ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 8 แห่งพ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

2.1) ต้องเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและต้องมีใช้คนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยข้อห้ามการกระทำอื่นใดที่มีลักษณะครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย ที่ กทช. อาจประกาศกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 8 แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.2) ต้องไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเป็นผู้ถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายอันเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่สามซึ่งแต่งตั้งโดยเจ้าหน้าที่บริหารแทนกรรมการชุดเดิม หรือเข้าสู่กระบวนการล้มละลายหรือถูกศาลพิพากษา

2.3) ต้องไม่เป็นผู้ถูกศาลมีคำพิพากษาและคำสั่ง หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ยึดทรัพย์สินเพื่อ บังคับคดีเหนือทรัพย์สินของผู้ขอรับใบอนุญาตด้วยประการใดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความแพ่งอัน เกี่ยวด้วยการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล

2.4) ต้องไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

2.5) บุคคลผู้เป็นกรรมการ ผู้จัดการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของผู้ขอรับใบอนุญาต ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

2.5.1) ต้องไม่เป็นผู้ที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่ กทช. ตลาด หลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเห็นว่าไม่สมควรเป็นผู้บริหารตามข้อบังคับของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

2.5.2) ต้องไม่เคยเป็นผู้ที่ทำหน้าที่ดังกล่าวในนิติบุคคลที่เคยถูกคณะกรรมการ การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

2.6) ผู้ขอรับใบอนุญาต บุคคลผู้เป็นกรรมการ ผู้จัดการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของผู้ ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เคยถูกศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า กฎหมายว่าด้วยข้อมูล ข่าวสาร กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอก เงิน ความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเสนอราคาต่อ หน่วยงานของรัฐ และความผิดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภายใต้อำนาจของศาล 2 ปีก่อนการยื่นคำขอรับใบอนุญาต

3) ข้อกำหนดการถือครองหุ้นและการมีอำนาจควบคุม

ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีลักษณะตามข้อกำหนดในการถือครองหุ้นและการมีอำนาจ ควบคุมระหว่างกันของผู้ขอรับใบอนุญาต ดังนี้

3.1) ไม่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 1920 – 1980 MHz คู่กับ 2110 – 2170 MHz หรือต้องไม่มีผู้ถือหุ้นรายใหญ่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ในย่านดังกล่าว

3.2) ไม่มีความเกี่ยวข้องกัน และไม่เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ บริษัทย่อย บริษัทร่วม หรือเป็น ผู้มีอำนาจควบคุม หรือถูกควบคุม หรือเป็นผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือมีการถือหุ้นไขว้กับผู้ขอรับใบอนุญาตรายอื่น เว้น แต่กรณีที่มีความสัมพันธ์ในลักษณะของการเป็นผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ การพิจารณาให้เป็นไปตามข้อกำหนดในประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการควบคุมและการถือหุ้นไขว้ ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

ในการตรวจสอบหากปรากฏว่ามีผู้ขอรับใบอนุญาตที่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 3 กทช. จะตัดรายชื่อผู้ขอรับใบอนุญาตดังกล่าวออกจากการเป็นผู้ขอรับใบอนุญาต

หากปรากฏข้อเท็จจริงก่อนการรับใบอนุญาต ว่าผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นผู้เข้าร่วมการประมูล หรือผู้ชนะการประมูล ไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามข้อ 2 หรือข้อ 3 นี้ คณะกรรมการสงวนสิทธิ์ใน การตัดรายชื่อผู้ขอรับใบอนุญาตดังกล่าวออกจากการเป็นผู้เข้าร่วมการประมูลหรือผู้ชนะการประมูลแล้วแต่กรณี

4) การวางหลักประกันการประมูล

ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องวางหลักประกันการประมูลเป็นเงินสด หรือเช็คที่ธนาคารสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คลงวันที่ใช้เช็คนั้นชำระต่อสำนักงาน กทช. หรือก่อนหน้านั้นไม่เกิน 3 วันทำการ โดยมีมูลค่า 10% ของมูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดที่จะให้อนุญาต พร้อมทั้งยื่นหนังสือสนับสนุนทางด้านการเงินในการประกอบกิจการจากสถาบันการเงินประเภทธุรกิจธนาคารพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 ณ วันที่ยื่นคำขอ

กรณีผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตไม่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก หรือไม่ได้เป็นผู้ชนะการประมูล จะได้รับหลักประกันการประมูลคืน สำหรับหลักประกันการประมูลของผู้ชนะการประมูลจะนำมาหักกับค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องชำระ แต่ กทช. สงวนสิทธิ์ในการรับหลักประกันการประมูลดังกล่าว ในกรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูล หรือผู้ชนะการประมูลไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประมูลหรือเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

8.4 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz

8.4.1 มูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz

การประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จะเริ่มต้นที่มูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละชุด ดังนี้

คลื่นความถี่	bandwidth	Lower Band (MHz)	Upper Band (MHz)	ราคาเริ่มต้นของการประมูล (ล้านบาท)
ชุดที่ 1	2x15 MHz	1920 - 1935	2110 - 2125	12,800
ชุดที่ 2	2x15 MHz	1935 - 1950	2125 - 2140	12,800
ชุดที่ 3	2x15 MHz	1950 - 1965	2140 - 2155	12,800

8.4.2 การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz

เมื่อการประมูลสิ้นสุดลง ให้ผู้ชนะการประมูลชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz ตามราคาการประมูลสูงสุดของผู้ชนะการประมูลแต่ละราย โดยแบ่งจ่ายเป็น 3 งวด ดังนี้

งวดที่หนึ่ง ชำระค่าธรรมเนียมเป็นจำนวน 50% ของราคาการประมูลสูงสุด พร้อมจัดส่งหนังสือค้ำประกันจากธนาคารเพื่อค้ำประกันการชำระค่าธรรมเนียมในส่วนที่เหลือ ภายใน 45 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับใบอนุญาต

งวดที่สอง ชำระค่าธรรมเนียมเป็นจำนวน 25% ของราคาการประมูลสูงสุด ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตปีที่สอง

งวดที่สาม ชำระค่าธรรมเนียมเป็นจำนวน 25% ของราคาการประมูลสูงสุด ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตปีที่สาม

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการตามข้อกำหนดระยะเวลาการสร้างโครงข่ายครอบคลุมจำนวนประชากร 80% ได้ภายในระยะเวลา 3 ปี กทช. อนุญาตให้ชำระค่าธรรมเนียมงวดที่สาม ภายใน 15 วัน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการครอบคลุมจำนวนประชากรร้อยละ 80 ได้ภายในระยะเวลา 2 ปี กทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมงวดที่สองและงวดที่สาม ภายใน 15 วัน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตปีที่สาม และปีที่ห้า นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต ตามลำดับ

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ชำระค่าธรรมเนียมงวดที่สอง หรืองวดที่สาม ให้ครบถ้วนตามจำนวนเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้รับใบอนุญาตต้องชำระค่าธรรมเนียมส่วนเพิ่ม เป็นจำนวนเงินเท่ากับผลคูณของจำนวนเงินค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระ กับอัตราดอกเบี้ย 15% คูณกับสัดส่วนของจำนวนวันที่ค้างชำระต่อจำนวนวันใน 1 ปี (360 วัน)

8.5 การให้ใบอนุญาต

8.5.1 เงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

ก่อนรับใบอนุญาต ผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ ภายใน 45 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับใบอนุญาต

1) ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จากการประมูลงวดที่หนึ่ง พร้อมจัดส่งหนังสือคำประกันจากธนาคารเพื่อค้ำประกันการชำระค่าธรรมเนียมในส่วนที่เหลือ

2) ผู้ที่มีได้เป็นบริษัทมหาชนจำกัด จะต้องแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535

3) จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz ได้แก่

3.1) ข้อมูลแผนการให้บริการและการลงทุนในอนาคตซึ่งครอบคลุมระยะเวลาช่วง 10 ปีแรกของการให้บริการ ที่สอดคล้องตามข้อกำหนดการลงทุนโครงข่ายที่ กทช. กำหนด

3.2) ข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) สถาปัตยกรรมโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Architecture) รูปลักษณะโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Configuration) และส่วนประกอบโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Element)

3.3) ข้อมูลแสดงการใช้งาน และสถานะโครงข่ายโทรคมนาคม

3.4) เทคโนโลยีมาตรฐานที่ใช้ใช้งาน การออกแบบระบบ และลักษณะทางเทคนิคสถานีวิทยุคมนาคม

3.5) ข้อมูลอื่นๆ ตามที่ กทช. อาจกำหนดเพิ่มเติมต่อไป

4) ขออนุมัติแผนการส่งคืนคลื่นความถี่ต่อคณะกรรมการ หากผู้ชนะการประมูลรวมถึงผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้นของผู้ชนะการประมูล ใช้ประโยชน์หรือได้รับอนุญาตให้ใช้หรือใช้คลื่นความถี่อื่นเพื่อใช้หรือสามารถนำมาใช้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่แข่งขันในตลาดเดียวกันกับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ที่ได้รับการจัดสรรใหม่

ในกรณีดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ผู้ชนะการประมูลที่เป็นผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญา ตามนัยแห่งมาตรา 80 วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 หรือเป็นผู้มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำกิจการของบุคคลดังกล่าว ให้ผู้ชนะการประมูลขออนุมัติแผนการส่งคืนคลื่นความถี่ต่อคณะกรรมการ และดำเนินการจัดส่งคืนคลื่นความถี่ที่ได้รับสิทธิในการใช้ ตามระยะเวลาที่กำหนดในแผนการส่งคืนคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุมัติให้แก่บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) แล้วแต่กรณี ก่อนที่จะนำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรใหม่ออกให้บริการแก่ประชาชน

ในการดำเนินการตามแผนการส่งคืนคลื่นความถี่ คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรการเพิ่มเติมในเรื่องการสร้างโครงข่ายเพื่อการให้บริการ (Roll-out Obligation) การใช้และเชื่อมต่อโครงข่าย การขายต่อบริการ การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing) การให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนโครงข่ายเสมือน (MVNO) การให้บริการข้ามโครงข่ายภายในประเทศ (National Roaming) มาตรการกำกับผู้มีอำนาจเหนือตลาด หรือเรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร เพื่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรเมื่อรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังหรือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร้องขอให้พิจารณาผ่อนผันหรือยกเว้นการดำเนินการตามวรรคหนึ่งเพื่อสนองนโยบายสาธารณะ ก็อาจจะยกเว้นหรือผ่อนผันเงื่อนไขดังกล่าวได้ตามความเหมาะสม

แผนการส่งคืนคลื่นความถี่เป็นส่วนหนึ่งของเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการ

5) ยื่นแบบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบสาม พร้อมข้อมูลและเอกสารหลักฐาน

ทั้งนี้ กระบวนการพิจารณาความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารข้อมูล จะใช้ประกาศ กทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามมาใช้โดยอนุโลม

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตนั้นสละสิทธิ์ที่จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz และ กทช. สงวนสิทธิ์ในการรับหลักประกันการประมูลที่วางไว้

8.5.2 การให้ใบอนุญาต

กทช. จะออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ให้แก่ผู้ชนะการประมูล ภายหลังจากผู้ชนะการประมูลได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตอย่างครบถ้วนและถูกต้อง

8.6 มาตรการรักษาความเป็นธรรม และผลประโยชน์ของรัฐ

8.6.1 ห้ามผู้แทนและผู้มีสิทธิถือครองและเข้าถึงข้อมูล และผู้ที่เกี่ยวข้องของผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละราย ติดต่อสื่อสารกับบุคคลอื่น รวมถึงต้องไม่เปิดเผยข้อมูลความลับ หรือแลกเปลี่ยนข้อมูลใดๆ อันเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ตั้งแต่เวลาที่เริ่มกระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยนับจากวันที่ กทช. ประกาศเปิดรับคำขอรับใบอนุญาต จนถึงเวลาที่สิ้นสุดกระบวนการ

8.6.2 ผู้ขอรับใบอนุญาตและผู้ที่เกี่ยวข้อง จะต้องไม่เข้าทำสัญญาหรือความตกลงอย่างหนึ่งอย่างใดกับผู้ขอรับใบอนุญาตและผู้ที่เกี่ยวข้องรายอื่น อันเกี่ยวกับกระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และจะไม่กระทำการใดๆ อันเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542

9. วิธีการและกฎการประมูล

9.1 ภาพรวมโดยสังเขปของการประมูล

กทช. กำหนดวิธีการให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz โดยใช้วิธีการประมูลในรูปแบบของการเปิดประมูลใบอนุญาตที่จะให้ใบอนุญาตพร้อมกันและดำเนินการประมูลหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round: SMR) การประมูลแบบ SMR เป็นวิธีการประมูลที่นิยมใช้อย่างมากในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และยังเป็นรูปแบบที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ กทช. ในการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และส่งเสริมการแข่งขัน

การประมูลจะดำเนินการโดยใช้โปรแกรมการประมูลผ่านระบบอินเทอร์เน็ตในสถานที่ ระบบคอมพิวเตอร์ เครื่องคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการประมูล ที่ กทช. กำหนดและจัดเตรียม

ผู้เข้าร่วมการประมูลจะได้รับ Username (หรือ Login ID) และรหัสผ่านครั้งแรก เพื่อเข้าใช้งานโปรแกรมการประมูล โดยในการเข้าสู่อการใช้งานโปรแกรมการประมูลครั้งแรก ผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องเปลี่ยนรหัสผ่านที่ได้รับ และให้ถือว่ายอมรับข้อกำหนดและเงื่อนไขของการเข้าใช้โปรแกรมการประมูล

9.2 การประมูลรูปแบบ SMR

9.2.1 การประมูลโดยการเปิดประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่จะให้ใบอนุญาตพร้อมกันและดำเนินการประมูลหลายรอบ เป็นการให้ใบอนุญาตพร้อมกันทุกใบในกระบวนการเดียว และให้โอกาสผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอราคาได้หลายครั้ง

9.2.2 ผู้เข้าร่วมการประมูลมีสิทธิเสนอราคาใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดใดก็ได้ที่ กทช. จะให้อนุญาต ผู้เข้าร่วมการประมูลแต่ละรายมีโอกาสเสนอราคาหลายรอบ แต่จะสามารถเสนอราคาในชุดคลื่นความถี่ได้เพียง 1 ชุดเท่านั้นในแต่ละรอบ ณ ราคาที่ กทช. กำหนดไว้ ซึ่งเรียกว่า ราคาประมูล (Going Price) ทั้งนี้ ราคาประมูลจะเพิ่มขึ้นตามจำนวนรอบการประมูล โดยเมื่อผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอราคาตามราคาประมูลที่ กทช. ประกาศ ราคาประมูลนั้นจะถูกใช้แทนราคาของผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอในรอบก่อนหน้า

9.2.3 ในระหว่างขั้นตอนการเสนอราคา โปรแกรมการประมูลจะตรวจสอบการเสนอราคาว่าสอดคล้องตามกฎการประมูลหรือไม่ เมื่อผู้เข้าร่วมการประมูลได้เสนอราคาที่สอดคล้องตามกฎการประมูลแล้ว จะต้องทำการยืนยันการเสนอราคาดังกล่าวเพื่อให้การเสนอราคาสมบูรณ์ ทั้งนี้ การเสนอราคาภายในระยะเวลาที่กำหนดถือเป็นความรับผิดชอบของผู้เข้าร่วมการประมูล

9.2.4 การประมูลจะสิ้นสุดลงในรอบที่มีผู้ชนะชั่วคราวครบตามจำนวนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต และผู้เข้าร่วมการประมูลรายอื่นไม่มีสิทธิในการเสนอราคาเหลืออยู่ตามวิธีการและกฎการประมูลในครั้งนี้ ผู้ชนะชั่วคราวนั้นจะถือเป็นผู้ชนะการประมูล

9.3 วิธีการและกฎการประมูล

9.3.1 กระบวนการประมูล

การประมูลจะประกอบด้วยรอบการประมูลอย่างน้อย 1 รอบ โดยมีกระบวนการในแต่ละรอบดังนี้

9.3.1.1 รอบแรกของการประมูล

ผู้เข้าร่วมการประมูลจะเสนอราคาโดยระบุจุดสิ้นสุดความถี่ที่ต้องการ ณ ราคาเริ่มต้น (Starting Price) ที่ กทช. ประกาศ กรณีมีผู้เข้าร่วมการประมูลตั้งแต่หนึ่งรายขึ้นไปเสนอราคาใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในชุดเดียวกัน ผู้เข้าร่วมการประมูลรายใดรายหนึ่งจะได้รับเลือกเป็นผู้เสนอราคาในราคาสูงสุด (Standing High Bidder) และมีสถานภาพเป็นผู้ชนะชั่วคราว (Provisional Winner)

9.3.1.2 รอบที่สองและรอบถัด ๆ ไปของการประมูล

กรณีมีผู้เข้าร่วมการประมูลตั้งแต่หนึ่งรายขึ้นไปเสนอราคาใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดใดชุดหนึ่ง ราคาประมูลสำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวจะเพิ่มขึ้นตามที่ กทช. กำหนด โดยผู้เข้าร่วมการประมูลที่เป็นผู้ชนะชั่วคราวสำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดหนึ่ง ๆ จะสามารถเสนอราคาได้เฉพาะชุดคลื่นความถี่ที่ตนเองเป็นผู้ชนะชั่วคราวเท่านั้น หรือไม่เสนอราคาก็ได้ ส่วนผู้เข้าร่วมการประมูลที่มีได้เป็นผู้ชนะชั่วคราวนั้น อาจเลือกเสนอราคาสำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดใดก็ได้

ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประมูลสามารถใช้สิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver) ได้ 3 ครั้งตลอดการประมูล

9.3.2 หลักเกณฑ์ในการกำหนดผู้ชนะชั่วคราว

หลักเกณฑ์ในการกำหนดผู้ชนะชั่วคราวสำหรับคลื่นความถี่แต่ละชุดในแต่ละรอบแบ่งออกเป็น 3 กรณี ดังนี้

กรณี	หลักเกณฑ์
1) กรณีมีผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอราคาเพียง 1 ราย	ผู้เข้าร่วมการประมูลรายนั้นจะถือว่าเป็นผู้ชนะชั่วคราว
2) กรณีมีผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอราคาตั้งแต่ 2 รายขึ้นไป	ผู้เสนอราคารายแรกจะถือเป็นผู้ชนะชั่วคราว และในกรณีที่ผู้เสนอราคาเข้ามาพร้อมกันสำหรับชุดคลื่นความถี่หนึ่ง ๆ กทช. จะกำหนดผู้ชนะชั่วคราวโดยวิธีการจับฉลาก
3) กรณีไม่มีการเสนอราคา	ให้ผู้ที่เป็นผู้ชนะชั่วคราว ณ เวลาเริ่มรอบการประมูลยังคงเป็นผู้ชนะชั่วคราวต่อไป

9.3.3 หลักเกณฑ์การเสนอราคา

หลักเกณฑ์ในการเสนอราคาแบ่งออกเป็น 2 กรณี ดังนี้

กรณี	หลักเกณฑ์
1) กรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูลเป็นผู้ชนะชั่วคราวของคลื่นความถี่ชุดใดชุดหนึ่ง	1) ในรอบถัดมา ผู้ชนะชั่วคราวจะสามารถเสนอราคาเฉพาะชุดคลื่นความถี่ที่ตนเองเป็นผู้ชนะชั่วคราวเท่านั้น หรือไม่เสนอราคาก็ได้ ทั้งนี้ การไม่เสนอราคาดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นการเสียสิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver)
2) กรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูลไม่ใช่ผู้ชนะ	1) ผู้เข้าร่วมการประมูลสามารถเสนอราคาสำหรับ

กรณี	หลักเกณฑ์
ชั่วคราว และยังคงมีสิทธิในการประมูล	ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดใดก็ได้ 2) ผู้เข้าร่วมการประมูลอาจเลือกที่จะไม่เสนอราคา ซึ่งถือว่าเป็นการใช้สิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver)

9.3.4 เวลาการประมูล

การประมูลจะกำหนดขึ้นเป็นรอบๆ โดย กทช. จะเป็นผู้กำหนดตารางเวลาของรอบการประมูล และจะประกาศให้ผู้เข้าร่วมการประมูลทราบผ่านโปรแกรมการประมูล รอบการประมูลแต่ละรอบกำหนดไว้ที่ 60 นาที และประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ดังนี้

9.3.4.1 ขั้นตอนที่ 1 การเสนอราคา

ผู้เข้าร่วมการประมูลต้องเสนอราคากระหว่างขั้นตอนนี้ โดยใช้เวลาดังแต่นาทีที่ 1 ถึงนาทีที่ 30 ของแต่ละรอบ

9.3.4.2 ขั้นตอนที่ 2 การประมวลผล

ขั้นตอนการประมวลผลจะเริ่มภายหลังจากขั้นตอนการเสนอราคาลิ้นสุดลง โดยใช้เวลาดังแต่นาทีที่ 31 ถึงนาทีที่ 50 ของแต่ละรอบ

9.3.4.3 ขั้นตอนที่ 3 การรายงานผล

ในขั้นตอนการรายงานผล กทช. จะประกาศผลการเสนอราคา พร้อมทั้งราคาประมูล สำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละชุดในรอบต่อไปให้ผู้เข้าร่วมการประมูลทราบผ่านโปรแกรมการประมูล โดยใช้เวลาดังแต่นาทีที่ 51 ถึงนาทีที่ 60 ของแต่ละรอบ ทั้งนี้ กทช. จะแจ้งให้ผู้เข้าร่วมการประมูลที่เป็นผู้ชนะชั่วคราวของชุดคลื่นความถี่แต่ละชุดทราบเป็นการเฉพาะราย

9.3.5 ราคาประมูลและการเพิ่มขึ้นของราคาในแต่ละรอบ

ในการประมูลรอบแรก ราคาประมูลจะเริ่มต้นที่มูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กทช. กำหนด

การเพิ่มราคาประมูลในแต่ละรอบ กทช. กำหนดให้เท่ากับ 640 ล้านบาท (ร้อยละ 5 ของมูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่)

หากไม่มีผู้เสนอราคาการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดหนึ่งๆ ในรอบก่อนหน้า ราคาประมูลของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดนั้นจะไม่เปลี่ยนแปลง

9.3.6 สิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver)

9.3.6.1 ผู้เข้าร่วมการประมูลแต่ละรายจะมีสิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver) จำนวน 3 ครั้ง ตลอดการประมูล เว้นแต่ในรอบแรกของการประมูล ผู้เข้าร่วมการประมูลทุกรายจะต้องเสนอราคา

9.3.6.2 วิธีการใช้สิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver)

- (1) ผู้เข้าร่วมการประมูลแจ้งใช้สิทธิดังกล่าว หรือ
- (2) ผู้เข้าร่วมการประมูลไม่เสนอราคาภายในระยะเวลาในขั้นตอนที่ 1 การเสนอราคา (ตั้งแต่วันที่ 1 ถึงวันที่ 30)

9.3.7 การสิ้นสุดสถานะเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล

กรณีผู้เข้าร่วมการประมูลที่มีชื่อผู้ชนะชั่วคราวสิ้นสุดสิทธิในการไม่เสนอราคา (Waiver) และไม่เสนอราคาในรอบถัดไปแล้ว จะถือว่าพ้นจากสถานะเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล

กรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูลไม่เสนอราคาในรอบแรกของการประมูล จะถือว่าพ้นจากสถานะเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล และถือว่าเป็นผู้ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประมูล

9.3.8 การสิ้นสุดการประมูล

การประมูลจะสิ้นสุดลงในรอบที่มีผู้ชนะชั่วคราวครบตามจำนวนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่จะให้อินเทอร์เน็ต และผู้เข้าร่วมการประมูลรายอื่นไม่มีสิทธิในการเสนอราคาเหลืออยู่ตามวิธีการและกฎการประมูลในครั้งนั้น ผู้ชนะชั่วคราวนั้นจะถือเป็นผู้ชนะการประมูล

เมื่อ กทช. ประกาศรายชื่อต่อผู้ชนะการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ครบทุกชุดคลื่นความถี่ และผู้ชนะการประมูลลงนามรับรองราคาประมูลสูงสุดที่ตนเสนอแล้ว ให้ถือว่ากระบวนการประมูลได้สิ้นสุดลง

9.3.9 ข้อสงวนสิทธิ์

กรณีที่มีเหตุจำเป็น กทช. สงวนสิทธิ์ในการปรับเปลี่ยนรูปแบบ กระบวนการ วิธีการ และกฎการประมูล รวมทั้งการหยุด พัก หรือยกเลิกการประมูล

กรณีที่จำนวนผู้ชนะชั่วคราวน้อยกว่าจำนวนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่จะให้อินเทอร์เน็ต และผู้เข้าร่วมการประมูลรายอื่นไม่มีสิทธิในการเสนอราคาเหลืออยู่ตามวิธีการและกฎการประมูลในครั้งนั้น กทช. สงวนสิทธิ์ในการยกเลิกการประมูล

10. รายการภาคผนวก

ภาคผนวกสำหรับสรุปข้อเสนอเทศ (Information Memorandum) มีดังนี้

ภาคผนวก ก แบบคำขอ

ภาคผนวก ข คำนิยาม

ภาคผนวก ค เงื่อนไขในการอนุญาต ประกอบใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม
ในส่วนของเงื่อนไขทั่วไป และเงื่อนไขเฉพาะสำหรับกิจการโทรคมนาคมที่มี
โครงข่ายโทรคมนาคม